



COMITÉ DIRECTIVO  
ESTATAL CHIHUAHUA



# MÉXICO ANTE EL ESCENARIO **DE LA PARTICIPACIÓN**

*Boletín 2do Semestre 2018*

# MÉXICO ANTE EL ESCENARIO DE LA PARTICIPACIÓN



Mucho se habla en el plano internacional de un resurgimiento de la sociedad civil organizada como actor político capaz de incidir y marcar agenda a los distintos tipos y ordenes de gobierno, sobre todo en temas como derechos humanos y de las minorías, protección del medio ambiente, consumo de drogas, discriminación de género, violencia infantil y juvenil entre otros.

Muchos asocian este resurgimiento, al cambio de paradigmas en los modelos de desarrollo, que ahora se centran más en el ciudadano, en las acciones locales y por supuesto en la participación; la generación de espacios que son activa y deliberadamente adaptados y apropiados o resistidos por parte de los grupos sociales que antes sólo se consideraban meros recipientes de las políticas diseñadas por los actores dominantes .

A través de los medios de comunicación o por la relevancia de los distintos proyectos, podemos identificar cada vez con más frecuencia la intervención de la sociedad civil en el diseño, control y evaluación de estos, al grado que muchos ya la consideran un tercer actor, apenas detrás del mercado y el estado.

Recordemos que la sociedad civil es una combinación de movimientos diferentes, organizaciones no gubernamentales y redes que expresa localidad reflexiva del mundo contemporáneo. Sin embargo, muchos estudiosos del tema se siguen cuestionando; ¿quién es la sociedad civil?, ¿qué subgrupos la componen?, ¿qué tienen en común que hacen que se unan?, ¿qué intereses y estrategias comparten?, ¿porqué trabajan y a quién benefician sus acciones? Lo que es un hecho, es que el éxito de una buena cantidad de políticas públicas está asociado a la participación de esta sociedad civil.

# MÉXICO ANTE EL ESCENARIO DE LA PARTICIPACIÓN

En contraste, también se ha identificado que la gestión de la sociedad civil goza de mucha influencia en temas sectoriales, tales como determinar o influir en la asignación de presupuestos para deporte, cultura o recreación, pero goza de nula participación en decisiones tales como la adopción de un modelo económico, la regulación de un mercado energético, entre otras.

De tal suerte, los esfuerzos ahora se encaminan a identificar los mecanismos que permitan a la sociedad civil tener mayor peso específico en áreas que no sean marginales o coyunturales, y de esta forma, incrementar la influencia de la sociedad en el contexto de la toma de decisiones.

A partir de las experiencias exitosas, pero también de las que no lo fueron, se debe establecer un análisis que determine los mecanismos adecuados para potencializar este recurso redimensionado por la democracia participativa, que también tiene como fin, alcanzar la eficiencia en el uso de los recursos públicos, todo ello mediado por mecanismos de transparencia.



Para muchos, el objetivo tiene que ver con dar forma a una participación que permita una ideología que supere la parte económica y se centre más en darle una cara más humana a la globalización. Mary Kaldor menciona que se debe invitar a pensar la sociedad civil global no como una ONG, sino como un proceso mediante el cual se negocian acuerdos a escala global, nacional y local que comprende los mecanismos mediante los cuales pueden oírse las voces individuales.

# MÉXICO ANTE EL ESCENARIO DE LA PARTICIPACIÓN

Tal vez un doloroso ejemplo de lo que sucede cuando las políticas públicas no representan ni toman en cuenta a la totalidad de la población, son las caravanas migrantes que hemos estado presenciando durante los dos meses anteriores en México. La definición de planes y programas económicos de choque, dictados en un contexto internacional afectan a lo más local de los países centroamericanos.

Recetas económicas pensadas en estabilizar la esfera macroeconómica de países pobres, niegan la posibilidad de desarrollo o sobrevivencia digna de su población, orillando a que sus ciudadanos salgan en busca de mejores opciones de vida, ello aparejado con la violencia e inseguridad que surge en regiones pauperizadas.

A su paso por México, una de las principales manifestaciones de los migrantes hondureños es la de que tienen un presidente y un gobierno que no piensa en ellos y que sus planes y programas no los contemplan, por tanto ellos descartan intentar acciones para salir adelante dentro de su tierra natal.

Esto significa un gran reto para las sociedades civiles de estos países; identificar cuál es el medio para que el estado y la sociedad asuman su responsabilidad ante los excluidos, más aún, ¿cómo lograr que la ciudadanía se vuelva a acercar a la gestión pública en un ambiente de confianza?, ¿cómo lograr que los actores locales se vuelvan a consolidar como piezas clave en la construcción de las políticas públicas?





---

# MÉXICO ANTE EL ESCENARIO DE LA PARTICIPACIÓN

En lo que se refiere a nuestro país, aunque la participación ciudadana ha logrado ganar terreno, en buena medida por las medidas impulsadas por los gobiernos y la propia sociedad, aún nos falta mucho por hacer.

La historia del desarrollo de nuestra sociedad, esta aparejada con las recurrentes crisis económicas, la necesidad de salir a exigir servicios y hasta la presencia de desastres naturales, que en la últimas tres décadas hicieron materialmente imposible el contener a una sociedad cada vez más crítica y reflexiva, decidida a hacer valer sus derechos.

El primer esfuerzo formal por parte del gobierno data del año de 1983, cuando el entonces presidente Miguel De la Madrid impulsó la Ley de Planeación, la cual institucionalizó las consultas populares

Durante la década de los 90´s, diversos estados de la República incluyeron en sus constituciones locales, mecanismos de democracia directa, así como reglamentos de participación ciudadana que tuvieron resultado en la autogestión de áreas naturales protegidas, comités sociales de participación en las escuelas de nivel básico que involucraban a las familias, o las designaciones de consejeros ciudadanos en el IFE.

Con el primer gobierno de alternancia, en el año 2003, se aprobó la Ley de Desarrollo Social que abrió la puerta para que varias ONG´s vigilaran la aplicación de la política social; en tanto en el ámbito local, entidades como Chihuahua y el entonces Distrito Federal, incorporaron instrumentos para que los ciudadanos propongan proyectos para ejercer una parte del presupuesto en sus comunidades.

En ese mismo año, una de las acciones más destacadas en el rubro de la rendición de cuentas, fue la promulgación de la Ley Federal de Acceso a la Información Pública Gubernamental y la consiguiente creación del Instituto Nacional de Acceso a la Información Pública (IFAI), ahora INAI, instituciones que surgían como un contrapeso real a los gobiernos en turno y que ahora se encuentran cuestionados y amenazados.

---

# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA

Como lo muestra el trabajo de Azucena Serrano , para el año 2008, 17 estados ya contaban con su propia ley de participación ciudadana y se multiplicaron los proyectos de presupuesto participativo, algunos otros proyectos exitosos fueron de índole social como el desarrollado en Ciudad Juárez, que tenía por objeto la incorporación del ciudadano como actor activo en los planes de mejoramiento de los barrios, de un municipio azotado severamente por la violencia.

Por otra parte, en su tesis doctoral, Rubén Aguilar Valenzuela destaca los diversos esfuerzos desarrollados por ciudadanos luchadores sociales, quienes renunciaron a la pasividad política y dieron vida a combativas organizaciones que en la década de los 70 ´s recuperan el descontento y las causas del movimiento estudiantil de 1968, algunas como movimientos guerrilleros en el estado de Guerrero y Oaxaca y otras desde la lucha sindical.

Hacia el año de 1982, Aguilar Valenzuela ubica el surgimiento del Movimiento Urbano Popular, los movimientos por los derechos de las mujeres y los de las comunidades lésbicas y homosexuales.

La reforma político-electoral de 1977 a cargo de Jesús Reyes Heróles abrió nuevos espacios de participación con el registro de nuevos partidos políticos y el reconocimiento del Partido Comunista y se garantizó la presencia de minorías en el Congreso.

Muy significativo fue el liderazgo emprendido desde la Iglesia Católica, en particular por los obispos de Cuernavaca y San Cristóbal de las Casas, Sergio Méndez Arceo y Samuel Ruíz en las causas sociales, de pobreza y justicia. La década de los ochentas vio nacer una buena cantidad de organizaciones en el marco de una aguda crisis económica, que más allá de ideologías, exigía soluciones a problemas como vivienda y recursos, es decir de sobrevivencia.

Las explosiones de San Juan Ixhuatepec y los sismos de 1985 resultan un parteaguas en el surgimiento de organizaciones que tenían como finalidad el acompañamiento a las víctimas para enfrentar su extrema necesidad.

# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA

El proceso electoral de 1988 propicia que muchas organizaciones de la sociedad civil se incorporen a la lucha político-electoral, ya en los noventa el Movimiento Zapatista enciende el activismo en todo el país y con ello la exigencia de solución para infinidad de problemáticas locales.

Con la caída del muro de Berlín y el avance de la democracia en el mundo, a la par de los avances tecnológicos, se alinearon los pensamientos, se multiplicó la información y virtualmente se derrumbaron las fronteras de todo tipo, ello empoderó a un ciudadano crítico y cada vez más politizado que nunca más permanecería pasivo.

Ahora experimentamos nuevas y radicalmente distintas formas de participación sobre todo de los jóvenes, que cuestionan la viabilidad de los modelos tradicionales, las propias comunidades se han transformado hacia formas no fáciles de entender y mucho menos de representar. ¿cuál será la causa que identifique estos tiempos?

Las soluciones actuales requieren de profundos análisis de la sociedad y el tipo de políticas públicas que requieren, las organizaciones de la sociedad civil precisan profesionalizarse, es un hecho irrefutable que el ciudadano debe estar cerca de la gestión pública y que los objetivos de todas las instituciones se deben reorientar colocando a los actores locales en el centro del proceso.



Por: Redacción PAN Chihuahua

# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO **FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA**

## **FUENTES DE CONSULTA**

Las Organizaciones de la Sociedad Civil en México: su evolución y principales retos  
<http://www.bib.uia.mx/tesis/pdf/014753/014753.pdf>

La Participación ciudadana en México:  
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0185161615000025>

La Participación ciudadana en México:  
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0185161615000025>

Incidencia de la Sociedad Civil en el ciclo de las políticas públicas:  
<http://www.scielo.org.co/pdf/papel/v17n2/v17n2a04.pdf>