



COMITÉ DIRECTIVO  
ESTATAL CHIHUAHUA



# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO **FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA**

*Boletín 1er Semestre 2018*

# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA

A lo largo de la historia de la humanidad, ciudadanos y filósofos se han preguntado por la mejor forma de gobernar a una comunidad política. Aunque no hay una respuesta única para esta interrogante, puesto que han destacado regímenes distintos que solucionan los problemas particulares de cada sociedad, las experiencias emblemáticas vividas en diferentes Estados modernos —como las de Reino Unido, Francia o Estados Unidos— han evidenciado que la toma de decisiones políticas debe incluir a los ciudadanos. Así, de entre las posibles formas de gobierno, en las sociedades contemporáneas, la democracia se ha perfilado como la más deseable, ya que permite que los ciudadanos sean el fundamento último del poder político. En vista de esto, el presente artículo, se expondrán algunas de las razones que explican a la participación ciudadana como un fundamento de la democracia.

En la democracia, la inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones públicas es posible gracias a que los regímenes democráticos se sustentan en el principio de la soberanía popular, lo que significa que el único soberano legítimo para decidir sobre un Estado es el pueblo. Al respecto, José Woldenberg y Luis Salazar explican que,

*Cuando se dice entonces que el pueblo es soberano se quiere decir que la fuente última de todo poder o autoridad política es exclusivamente el pueblo; que no existe, por ende, ningún poder, ninguna autoridad por encima de él, y que la legalidad misma adquiere su legitimidad por ser expresión en definitiva de la voluntad popular. <sup>1</sup>*

Así, la soberanía popular remite básicamente al hecho de que las decisiones tomadas en un Estado dentro de un régimen democrático son legítimas en la medida en que se basan en la voluntad de los ciudadanos. Asimismo, en la democracia, la soberanía es inalienable, por lo que, no se puede despojar a los ciudadanos de su titularidad. En México, esta característica está consagrada en el artículo 39 constitucional.<sup>2</sup>

En la medida en que la soberanía es propiedad de los ciudadanos, las sociedades contemporáneas han recurrido a principios instrumentales que permitan gobernar. De

# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA

manera específica, se ha optado por la representación política. Con este principio, se sostiene que “el pueblo —los ciudadanos en su conjunto— no elige de hecho las políticas a seguir, las decisiones a tomar, sino que elige a representantes, a políticos, que serán los responsables directos de tomar la mayoría de las decisiones”.<sup>3</sup> En esencia, la representación política permite que algunos ciudadanos velen por los intereses de los demás en la toma de decisiones.



Ahora bien, en la práctica, la representación política implica que las decisiones públicas sean tomadas sólo por un reducido grupo de representantes, situación con la cual se corre el riesgo de derivar en un poder gubernamental hiperconcentrado y extralimitado. En México, esto se experimentó, en buena medida, cuando el gobierno se concentró en un régimen de partido hegemónico: el del Acción Nacional (PAN). Para evitar que esto se repita, hoy se han ideado mecanismos de control que aseguran el cumplimiento de las funciones de los gobernantes, ya que en ocasiones los “representantes formales no siempre cumplen su papel de enlace entre el gobierno y los problemas puntuales de una porción de la sociedad”.<sup>4</sup> Especialmente, se ha recurrido a fomentar la participación ciudadana como un complemento de la gestión de los gobernantes. Así, la participación es una forma de controlar y moderar el poder de los representantes políticos.

---

# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA

Para Azucena Serrano Rodríguez, la participación ciudadana es un mecanismo que asegura que la sociedad posea una injerencia directa en las decisiones que toma el Estado. De acuerdo con la autora,

*Esta participación está muy relacionada con el involucramiento de los ciudadanos en la administración pública. Los mecanismos de democracia directa (iniciativa de ley, referéndum, plebiscito y consultas ciudadanas), la revocación de mandato (recall) y la cooperación de los ciudadanos en la prestación de servicios o en la elaboración de políticas públicas, son formas de participación ciudadana.<sup>5</sup>*

Como se advierte, la participación ciudadana es un concepto amplio, ya que abarca el involucramiento de los ciudadanos, a través de diferentes mecanismos: participación directa, participación indirecta, revocación de mandato o cooperación en elaboración de políticas públicas.

De manera complementaria, Mauricio Merino sostiene que la participación de los ciudadanos en la democracia comienza con la elección de los representantes políticos. Sin embargo, no queda sólo allí: también, hay otras formas de participación que no pasan por mecanismos electorales, como las manifestaciones ciudadanas. Juntas, estas formas de participación política ciudadana posibilitan que las decisiones tomadas por los gobernantes no sean producto de la deliberación y los intereses de un grupo reducido de representantes, sino que todos los sectores de la población sean tomados en cuenta.

Los ciudadanos mexicanos de finales del siglo XX experimentaron la participación ciudadana a través de la apertura de mecanismos institucionales de tipo electoral. Las reformas electorales que se vivieron desde 1977 permitieron que partidos políticos distintos al PRI obtuvieran representación en los poderes legislativos y ejecutivos, tanto a nivel local como federal. Igualmente, otros mecanismos de participación fueron instaurándose en los siguientes años. Por ejemplo, en 1983 se institucionalizaron las consultas populares; durante el sexenio de Carlos Salinas de Gortari se incentivó la participación ciudadana en la



# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA

les atañen. De este modo, la participación ciudadana permite que la democracia no sea entendida sólo en términos procedimentales —o sea, de la elección popular de representantes—. Más bien, posibilita que los ciudadanos formen parte de la toma de decisiones una vez que los gobernantes han sido elegidos.

En resumen, la participación ciudadana incentiva que un régimen se apegue a los principios que sustentan a la democracia. Se trata de la forma contemporánea de gobierno que mejor garantiza que los ciudadanos sean quienes legitimen en última instancia cualquier decisión del Estado, convirtiendo al pueblo en el depositario de la soberanía. Para garantizarlo, se han recurrido a principios instrumentales, como la representación política, con la intención de que un conjunto de ciudadanos velen por el resto de la comunidad política. A la par, otros miembros del Estado también inciden e, incluso, son un contrapeso a los gobernantes. De este modo, la participación ciudadana asegura que el principio de la soberanía popular de la democracia prevalezca.

---

1 Woldenberg, José y Salazar, Luis, *Principios y valores de la democracia*, México, Instituto Nacional Electoral, 2016, p.19.

2 Cfr. Congreso de la Unión, *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, México, Diario Oficial de la Federación, actualización consultada: 27 de agosto de 2018.

3 Woldenberg y Salazar, *Principios y valores de la democracia... op cit.*, p. 26.

4 Merino, Mauricio, *La participación ciudadana en la democracia*, México, Instituto Federal Electoral, 2013, p. 12.

5 Serrano Rodríguez, Azucena, "La participación ciudadana en México", en *Estudios Políticos*, no. 34, México, 2015, p. 96.

6 Cfr. *Ibidem*, pp. 104-109.

7 Cfr. Merino, Mauricio, *La participación ciudadana en la democracia... Op. Cit.*, p. 14.

8 Woldenberg, José, "Democracia y participación", en *Universidades*, no. 34, 2007, p. 34.

# LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO **FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA**

## **FUENTES DE CONSULTA**

Congreso de la Unión, Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, México, Diario Oficial de la Federación, actualización consultada: 27 de agosto de 2018.

Merino, Mauricio, La participación ciudadana en la democracia, México, Instituto Federal Electoral, 2013.

Serrano Rodríguez, Azucena, “La participación ciudadana en México”, en Estudios Políticos, no. 34, México, 2015, pp. 93-116.

Woldenberg, José y Salazar, Luis, Principios y valores de la democracia, México, Instituto Nacional Electoral, 2016

Woldenberg, José, “Democracia y participación”, en Universidades, no. 34, 2007, pp. 41-46.