



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Erradicación de la pobreza extrema un reto del gobierno de Chihuahua.

José Manuel Magallanes Alva



2018



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Contenido

I.- Introducción.....	3
II.- Justificación de la realización de la investigación.....	7
III.- Objetivo	10
IV.- Planteamiento y delimitación del problema.....	11
V.- Problemática abordada y posibles soluciones	17
VI.- Marco teórico	18
VII.- Formulación de la hipótesis.....	25
VIII.- Pruebas empíricas o cualitativas de la hipótesis: Desarrollo de la investigación:	26
IX.- Conclusiones y nueva agenda de investigación.....	33
X.- Bibliografía.....	37



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

I.- Introducción

Aunque de 1995-2016 la pobreza disminuyó, muchas personas que han salido de la pobreza corren el riesgo de volver a ella. Los salarios son en extremo precarios y no se premia el mérito sino el origen de las personas. Esto hace que la movilidad social intergeneracional se vea del todo mermada. Aunado a lo anterior, la desigualdad actual se debe más al clientelismo, los monopolios y las herencias que a las diferencias de esfuerzo entre las personas. (Vázquez, D, et al, 2018)

A lo largo de la historia varios han sido los esfuerzos realizados para acabar con el problema de la pobreza y la pobreza extrema, pero a pesar de que en muchas de las economías avanzadas este problema se ha logrado reducir drásticamente, el problema persiste en algunas economías esto debido a que no se ha dado tanta importancia a estudios que tratan de erradicar la pobreza desde las raíces, es decir, analizando las causas que lo generan.

La erradicación de la pobreza ha presentado cada vez mayor importancia ya que este es considerado como una violación de los derechos humanos que afecta el nivel de vida de las personas. La pobreza se puede definir como una condición humana que se caracteriza por la privación de los recursos, la capacidad, las opciones, la seguridad y el poder necesarios para disfrutar de un nivel de vida adecuado y de otros derechos humanos. (Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, 2001)

La situación de desventaja en la que se encuentran las personas que viven en pobreza se puede ver mayormente agudizada en las personas que enfrentan la pobreza extrema en donde tienen tres o más carencias sociales y están por debajo de una línea de bienestar mínimo, es decir, que muchas veces las personas que caen dentro de este grupo no tienen acceso a



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

educación, salud, alimento, calidad de vivienda, acceso a servicios básicos en la vivienda o a la seguridad social. (CDMX, 2016)

Para hacer frente a este problema han surgido diversas propuestas y programas, así como también apoyos de organismos internacionales en donde se destaca la participación de la Organización de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), ONU-Hábitat, entre otras.

De igual forma en México el gobierno con ayuda de la Secretaria de Desarrollo Social (SEDESOL) ha generado diversos programas en apoyo a la población con escasos recursos o que se encuentra en condición de pobreza debido a las carencias sociales mencionadas anteriormente. Algunos de los programas que se han desarrollado a nivel nacional tienen que ver con el apoyo a la educación, combatir el hambre, acceso a servicios de salud, acceso a una vivienda digna, pensiones para personas mayores, programas de empleo temporal, entre otras.

Por otra parte, se tiene que la ley general de desarrollo social entre sus objetivos más importantes tiene el de asegurar el acceso de toda la población al desarrollo social, señalar las obligaciones de gobierno, establecer instituciones responsables del desarrollo social, regular y garantizar las prestaciones de los bienes y servicios contenidos en los programas sociales.

Esta ley también habla de los grupos sociales en donde se tiene una situación de vulnerabilidad, y se establece que son los núcleos de población que se encuentran en una posición que les impide alcanzar mejores niveles de vida. Esto puede ser por falta de educación, salud, alimentación nutritiva, vivienda, etc., y por lo tanto se requiere de la intervención del gobierno para lograr el bienestar.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

En este sentido los esfuerzos que se han realizado para acabar con la pobreza consisten principalmente en otorgar transferencias a las familias que se encuentran en situación de pobreza, para que estas puedan tener los recursos suficientes al igual que para que tengan acceso a servicios básicos para vivir una vida digna, cuando muchas veces el problema radica en cómo se distribuyen los ingresos y la concentración de la riqueza.

Asimismo, el estudio de la pobreza es muy importante ya que afecta el nivel de vida de la población mexicana, en donde este se debe ver como un problema multidimensional medido por el bienestar económico y el acceso a los derechos sociales (alimentación, educación, vivienda, seguridad social, salud, accesos a los servicios básicos en la vivienda, etc.).

Ahora bien, uno de los retos que enfrenta el gobierno de Chihuahua es reducir el porcentaje de población con carencias sociales y por insuficiencia de ingresos. La insuficiencia de ingresos se ha visto afectada por el problema de aumento de los precios, en donde los salarios reales no han sido suficientes para cubrir las necesidades básicas que van desde el ingreso necesario para el consumo de la canasta básica alimentaria y no alimentaria.

Para el análisis de los ingresos se estudia el comportamiento del ingreso laboral per cápita del Estado de Chihuahua en comparación con el nivel de ingresos a nivel nacional, y posteriormente se destaca el porcentaje de la población que tiene un ingreso laboral inferior al costo de la canasta alimentaria comparado con el nivel nacional.

De igual forma se resalta que debe haber una mayor generación de empleos formales, de lo contrario la población tiene que recurrir a buscar alternativas de empleo lo que los lleva a caer en el empleo informal en donde no se tienen prestaciones y por lo tanto no tienen acceso a la seguridad social lo que representa uno de los rubros para que la población se considere como pobre o con carencias sociales.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Finalmente, el análisis de la pobreza extrema en el Estado de Chihuahua se realiza mediante el uso del coeficiente de Gini que toma en cuenta los ingresos corrientes totales de los hogares, los cuales posteriormente se dividen por grupos de análisis de diez (deciles) y de esta forma se observa cómo se distribuyen los ingresos entre la población; otra forma de observar la igualdad en los ingresos es mediante la razón de ingreso, en donde se observa que si la razón se encuentra más cerca a uno esto indica una mayor igualdad en los ingresos.

Por último, con el objetivo de disminuir el porcentaje de población en pobreza extrema se sugiere que el nuevo gobierno de la república mexicana implemente una serie de acciones encaminadas a la redistribución de los ingresos como la disminución de impuestos en algunos productos para las personas que se encuentren en situación de pobreza extrema.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

II.- Justificación de la realización de la investigación.

La importancia del estudio de la pobreza radica en que este es un problema que afecta a gran parte de la población y en su nivel de vida. El análisis de la pobreza trae consigo el análisis de la distribución del ingreso que como se observa más adelante se encuentra concentrada en un reducido porcentaje de la población lo que genera un problema de desigualdad social y económica obstaculizando el desarrollo del nivel de vida en Chihuahua y por lo tanto en el país.

Ante la preocupación por erradicar la pobreza han surgido diversas maneras para estudiarla, estas van desde el estudio de si son suficientes los recursos para que las personas puedan alimentarse y vivir de forma adecuada (como línea de pobreza o índice de necesidades básicas insatisfechas), así como también se estudia desde el punto de vista de los derechos sociales que se trata del análisis de carencias sociales (salud, educación, alimento, vivienda, etc.) que tienen las personas.

Los estudios sobre la pobreza multidimensional, que surgieron del desarrollo de la teoría de las necesidades y la equidad social de Amartya Sen, son muy importantes en cuanto a la medición de la pobreza ya que en ellos se da gran importancia al enfoque de desarrollo humano, la que dice que hay una situación de pobreza cuando la población no cuenta con sus derechos humanos los cuales son salud, educación, vivienda, alimentación, servicios básicos, seguridad social. El estudio de la pobreza multidimensional establece que la población se puede clasificar de la siguiente manera: Pobres multidimensionales, vulnerables por carencias sociales, vulnerables por ingresos, no pobre multidimensional y no vulnerable.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) en Los Principios Rectores sobre la Extrema Pobreza y los Derechos Humanos, señala que las personas que se encuentran en condición de pobreza atraviesan grandes obstáculos que pueden ser físicos, económicos, culturales y sociales, para ejercer sus derechos. Sufren diversas privaciones como las condiciones de trabajo peligrosas, la insalubridad de la vivienda, la falta de alimentos nutritivos, el acceso desigual a la justicia, la falta de poder político y el limitado acceso a la atención de salud que les impiden hacer realidad sus derechos y perpetúan su pobreza.

Dado lo anterior la ONU señala como uno de los principales objetivos del milenio acabar con el problema de la pobreza, pobreza extrema y el hambre ya que esto no permite el desarrollo de la población y por lo tanto de las economías.

Algunos autores señalan la importancia de considerar factores macroeconómicos y su incidencia en los niveles de pobreza, en este sentido se resaltan los aportes de Ortiz Galindo, J. que señala la importancia del crecimiento económico como principal factor que incide en las variables que impactan en la pobreza. Otro aspecto que se debe considerar es el aumento en los precios y como esto impacta en los salarios de las personas en donde cada vez resulta más complicado que las familias tengan acceso a la canasta alimentaria para cubrir sus necesidades básicas.

El empleo también es un factor que se debe tomar en cuenta dentro del análisis de la pobreza en el Estado de Chihuahua, ya que muchas veces se tiene un problema con respecto a esto debido a que no existen suficientes empleos formales para cubrir la creciente oferta de trabajo por lo que la población busca alternativas para emplearse cayendo así en el empleo informal que muchas veces se encuentra en situaciones muy precarias, de igual forma no se tiene la remuneración adecuada y no se cuenta con el acceso a servicios de seguridad social por lo



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

que la población que se emplea dentro de la economía informal presenta varios de las características que la pueden distinguir como persona pobre¹.

Es importante tener en cuenta el impacto que han tenido en la erradicación de la pobreza el gasto social y las acciones o políticas sociales de combate a la pobreza por parte del gobierno del Estado de Chihuahua. Resulta importante ver si los ingresos que se destinan a estos programas y apoyos han ayudado en la disminución de la pobreza y pobreza extrema en Chihuahua.

Algunos de los programas creados para hacer frente a esta situación y mejorar los ingresos de los individuos, así como sus capacidades y las condiciones de vida son los programas de pensiones, por ejemplo, la pensión para personas adultas mayores de 65 años en extrema vulnerabilidad con lo que se pretende mejorar su calidad de vida, y de forma simultánea se afilia al seguro popular. Otro ejemplo de estos programas es el de inclusión productiva y economía social que consiste en la organización de actividades productivas-económicas que favorecen el ingreso familiar especialmente entre la población desempleada que acude a los centros comunitarios. (Gobierno del Estado de Chihuahua-Secretaría de la Función Pública - 2018).

La importancia del análisis de la pobreza extrema en el Estado de Chihuahua radica en observar si realmente el presupuesto destinado a acabar con las carencias sociales realmente se ha visto reflejado en una disminución de los porcentajes de la población en situación de pobreza extrema, o si se deben implementar otro tipo de medidas en apoyo a la redistribución de los ingresos de las familias chihuahuenses.

¹En apoyo a esta situación se destaca la participación del gobierno para la creación de planes y políticas públicas en el combate a la pobreza sustentado en un marco normativo que abarca la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley Orgánica de la Administración Pública, la Ley de Planeación del Desarrollo y la Ley de Desarrollo Social principalmente.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

III.- Objetivo

Determinar los factores que inciden en la pobreza como son el crecimiento económico, la desigualdad en la distribución de los ingresos y el gasto social.

Analizar que a pesar de los niveles de crecimiento económico y los aumentos en el presupuesto destinado al gasto social todavía no se logra erradicar la pobreza extrema.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

IV.- Planteamiento y delimitación del problema

La pobreza es una palabra utilizada en muchos sentidos diferentes. El problema es que se trata de un concepto usado para definir una gran parte de la política económica, y, en tanto política económica tiene -o no tiene- impactos reales sobre la vida de las personas. De ahí que entender el significado de la pobreza sea una tarea importante. (MacEwan,2010)

En México la pobreza se estudia de forma multidimensional por lo que toma en cuenta los siguientes indicadores:

- I. Ingreso corriente per cápita
- II. Rezago educativo promedio en el hogar
- III. Acceso a los servicios de salud
- IV. Acceso a la seguridad social
- V. Calidad y espacios de la vivienda
- VI. Acceso a los servicios básicos en la vivienda
- VII. Acceso a la alimentación nutritiva y de calidad;
- VIII. Grado de cohesión social
- IX. Grado de Accesibilidad a carretera pavimentada

El Consejo de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) define que una persona se encuentra en situación de pobreza extrema cuando:

[...] tiene tres o más carencias, de seis posibles², dentro del Índice de Privación Social y que, además, se encuentra por debajo de la línea de bienestar mínimo. Las personas en esta situación disponen de un ingreso tan bajo que, aun si lo dedicase por completo a la adquisición de alimentos, no podría adquirir los nutrientes necesarios para tener una vida sana.

² Rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación. (CONEVAL)



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

La pobreza extrema en el Estado pudiera parecer preocupante, sin embargo, como se muestra en la Tabla 1, no lo es, ya que se ha reducido el porcentaje de personas que se encuentra en esta situación.

Al comparar este indicador, se observa que se redujo el porcentaje de 6.56% en 2010 a 2.08% en 2015 a nivel estatal. En un comparativo con Estado de México y Ciudad de México, Chihuahua ha tenido un importante avance contra la pobreza extrema.

Tabla 1

Entidad federativa	Indicadores de pobreza (% población) 2010-2015					
	Estado de México		Ciudad de México		Chihuahua	
	2010	2015	2010	2015	2010	2015
Pobreza	42.89	47.55	28.54	27.78	38.81	29.31
Pobreza extrema	8.57	6.74	2.16	1.20	6.56	2.08
Pobreza moderada	34.32	40.81	26.38	26.58	32.25	27.23
Población total (personas)	15,648,934.00	16,938,897.00	8,888,531.00	8,846,359.00	3,534,387.00	3,720,540.00

Fuente: Elaboración propia con estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010, la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010, el Modelo Estadístico 2015 para la continuidad del MCS-ENIGH y la Encuesta Intercensal 2015.

Un acierto del Estado ha sido erradicar la pobreza en sus tres niveles, pobreza³, pobreza extrema y pobreza moderada⁴, disminuyendo considerablemente sus indicadores, hecho que no han logrado las otras entidades⁵.

Esta situación indica un esfuerzo mal canalizado que no cubre los seis indicadores que miden la pobreza. Chihuahua ha podido disminuir a la población con dichas carencias como se muestra en la Tabla 2.

³ **Pobreza:** Una persona se encuentra en situación de pobreza cuando tiene al menos una carencia social (en los seis indicadores de rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación) y su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias. (CONEVAL)

⁴ **Pobreza moderada:** Es aquella persona que, siendo pobre, no es pobre extrema. La incidencia de pobreza moderada se obtiene al calcular la diferencia entre la incidencia de la población en pobreza menos la de la población en pobreza extrema. (CONEVAL)

⁵ En el caso de Estado de México logra disminuir la pobreza extrema, pero aumenta sus niveles de pobreza y pobreza moderada, en el caso Ciudad de México disminuye pobreza y pobreza extrema, pero aumenta ligeramente pobreza moderada.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Tabla 2

Indicador	Porcentaje		Personas	
	2010	2015	2010	2015
Rezago educativo	17.48	15.72	617,777.00	585,037.31
Carencia por acceso a los servicios de salud	18.52	11.94	654,745.00	444,261.24
Carencia por acceso a la seguridad social	48.41	39.75	1,710,876.00	1,478,771.79
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	6.44	4.94	227,495.00	183,685.10
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	7.01	4.21	247,915.00	156,806.08
Carencia por acceso a la alimentación	17.68	12.97	624,936.00	482,539.26
Vulnerables por carencia social	22.82	26.69	806,475.00	993,097.53
Vulnerables por ingreso	12.95	12.34	457,859.00	459,041.25

Fuente: Elaboración propia con estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010, la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010, el Modelo Estadístico 2015 para la continuidad del MCS-ENIGH y la Encuesta Intercensal 2015.

En términos relativos y absolutos Chihuahua ha logrado abatir la pobreza, puesto que las que personas con carencias ha sido reducido, sin embargo, ha aumentado el número de personas vulnerables por carencia social⁶ y vulnerables por ingreso⁷.

Otro punto importante a destacar es el papel que juega en Chihuahua el gasto social y analizar si realmente este ha ayudado a que disminuya la pobreza en alguno de sus indicadores. Entre los objetivos fundamentales de la administración de Chihuahua se destaca la importancia de combatir la pobreza enfocándose principalmente a la población en condición de vulnerabilidad en materia de derechos humanos.

Los sujetos sociales prioritarios identificados corresponden a los grupos formados por: niñas, niños y adolescentes; personas jóvenes; personas adultas mayores; mujeres; personas de los

⁶ **Vulnerables por carencias sociales:** Aquella población que presenta una o más carencias sociales, pero cuyo ingreso es superior a la línea de bienestar.

⁷ **Vulnerables por Ingresos:** Aquella población que no presenta carencias sociales pero cuyo ingreso es inferior o igual a la línea de bienestar.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

pueblos indígenas; personas con discapacidad; personas jornaleras y personas migrantes.
(Presupuesto de Egresos, Gobierno del Estado de Chihuahua, 2018)

Tabla 3

Gasto neto del sector público de Chihuahua, clasificación funcional (Pesos)				
Finalidad	Presupuesto aprobado			
	2012	2013	2014	2015
Gobierno	7,080,595,650	8,289,677,205	5,795,869,146	7,164,210,363
Desarrollo social	29,192,883,796	31,748,901,559	35,370,309,579	38,397,743,507
Desarrollo económico	3,682,238,582	3,665,758,868	2,952,190,755	2,823,455,943
Otras no clasificadas	8,030,208,707	9,446,252,515	9,681,630,520	9,614,590,187

Fuente: Transparencia fiscal de Chihuahua

Los gastos destinados al desarrollo social abarcan aspectos como la protección ambiental, vivienda y servicios de la comunidad, salud, recreación, educación, protección social y otros asuntos sociales. En la Tabla 3 se puede observar el comportamiento del presupuesto destinado al desarrollo social, el cual si ha ayudado a disminuir el nivel de pobreza y pobreza extrema en Chihuahua en los últimos cuatro años.

Tabla 4

Gasto neto para el desarrollo social de Chihuahua, clasificación funcional (pesos)				
Finalidad	Presupuesto aprobado			
	2012	2013	2014	2015
Desarrollo Social	29,192,883,796	31,748,901,559	35,370,309,579	38,397,743,507
Protección Ambiental	352,686,295	316,941,412	703,939,179	177,006,262
Vivienda y servicios a la Comunidad	1,651,421,559	2,149,781,612	7,917,598,760	9,353,784,865
salud	3,849,073,654	4,122,948,016	3,838,618,724	4,480,603,120
Recreación, Cultura y otras Manifestaciones Sociales	478,924,366	664,860,599	485,501,105	401,354,302
Educación	20,785,652,954	22,246,905,076	20,544,772,226	21,321,477,827
Protección Social	1,955,150,806	2,098,042,937	1,774,519,081	2,325,856,833
Otros Asuntos Sociales	119,974,162	149,421,907	105,360,505	337,660,297

Fuente: Elaboración propia con datos de Transferencia fiscal de Chihuahua.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

La Tabla 4 muestra en que se destina principalmente el gasto en desarrollo social que es en salud, educación, en protección social y en vivienda y servicios a la comunidad, pero en 2014 se puede percibir que el presupuesto asignado a estos rubros presentó una baja lo cual impacta en la reducción de la pobreza.

En 2017 en Chihuahua, debido al persistente problema de la pobreza y los grupos vulnerables a los que afecta, se realizaron una serie de acciones con el objetivo del desarrollo de las capacidades de la población, por lo que en enero de 2017 el gobierno del Estado de Chihuahua firmó con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social un convenio para el combate a la pobreza en donde se pretende pasar de una política de desarrollo social asistencialista a una enfocada al cumplimiento de los derechos humanos.

Otra de las estrategias planteadas en la actual administración de Chihuahua es “Echarle Montón a la Pobreza” en donde se señala que el objetivo principal es atender las necesidades que establece CONEVAL para la superación de la pobreza, así como las carencias en materia de alimentación, salud, seguridad social y vivienda. (Gobierno del Estado de Chihuahua, 2017)

De igual forma con esta estrategia se busca potenciar las capacidades de los grupos en situación de vulnerabilidad, en donde se busca generar empleos y dar las herramientas para que estos grupos puedan acceder a una mejor calidad de vida, también se han implementado estrategias para que exista una mayor igualdad entre hombres y mujeres reduciendo las brechas de género al potenciar el desempeño de las mujeres mediante líneas de acción como por ejemplo el acompañamiento a las mujeres para que estas puedan acceder a financiamientos para emprender nuevos proyectos.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

El gobernador de Chihuahua, Javier Corral Jurado destacó que en su gobierno tiene como objetivo eliminar dispersiones en los programas en apoyo a las personas en el desarrollo de sus capacidades poniendo en el centro del esfuerzo a mujeres, niños y jóvenes. La administración del Estado de Chihuahua tendrá un perfil fundamentalmente social, con el fin de combatir la pobreza y la desigualdad, mediante programas transversales, que con la ayuda del CONEVAL se tendrá una permanente evaluación de las políticas y programas gubernamentales, facilitándose la corrección de acciones y la rendición de cuentas. (Gobierno del Estado de Chihuahua, 2017)



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

V.- Problemática abordada y posibles soluciones

En las últimas décadas los niveles de pobreza en América Latina se han visto mayormente agudizados debido a una serie de cambios que se vivieron en la década de los ochentas en donde se presentó una mayor apertura al mercado capitalista y se dieron avances respecto al neoliberalismo.

En este sentido, la erradicación de la pobreza y pobreza extrema es uno de los temas de mayor importancia en el Estado de Chihuahua, por lo que constantemente se ha buscado mejorar las políticas encaminadas en este tema mediante la inclusión de grupos vulnerables en el acceso a sus derechos sociales para alcanzar un nivel de vida digno. De igual forma se ha hablado de los convenios realizados con el CONEVAL para tener un mayor control de los programas que se encarga de apoyar el desarrollo de las capacidades de la población Chihuahuense.

A pesar del incremento en el gasto social para erradicar la pobreza, se ha visto que esto no ha logrado acabar con el problema por completo o reducirlo en una proporción considerable, esto se debe que el problema de la pobreza no se ha tratado de erradicar viéndose desde el punto de vista de la desigualdad de la distribución de los ingresos, en donde un pequeño porcentaje de la población es el que se ve beneficiado, y esto se debe al carácter estructural que tiene la pobreza dentro del modo de producción capitalista.

Otro de los factores que inciden en los niveles de pobreza son los bajos niveles de crecimiento en los diferentes Estados de la República Mexicana, el desempleo, la informalidad laboral, entre otras. El caso de la informalidad laboral representa un punto crucial en la erradicación de la pobreza ya que este es un problema multidimensional que se traduce en bajos salarios, lo que afecta en el acceso a recursos necesarios para que las familias puedan cubrir sus necesidades básicas para sobrevivir, de igual forma esto se ve reflejado en la ausencia de prestaciones laborales como el acceso al seguro social.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

VI.- Marco teórico

La pobreza no puede ser estudiada como un fenómeno individual, puesto que no afecta a personas aisladas sino a grupos y aun cuando posee un sentido económico por la incapacidad para la obtención de satisfactores que implican un gasto, no se trata solo de esto, sino que impacta negativamente en todas las áreas de importancia para la vida de las personas tales como la salud, educación, la cuestión laboral y social (Rocha, 2007).

De esta forma, la pobreza es una de las situaciones de escasez que afecta el nivel de vida, disminuyéndolo al encontrarse éste debajo de las normas mínimas establecidas, dadas las condiciones de desarrollo de un país determinado (Boltvinik, 1994). Por lo tanto, es una situación desventajosa de las personas, familias, sociedades o países, en relación con las condiciones socioeconómicas y materiales de la vida actual (Ramírez y Serrano, 1998) y es un fenómeno global que no respeta fronteras (Díaz, 1999).

Por otra parte, el ser pobre significa carecer de lo que es necesario para el bienestar material y al mismo tiempo encontrar una negación de opciones y oportunidades para llevar una vida tolerable, amenazándose la condiciones de vida de quienes se encuentran en esta situación⁸ (Boltvinik, 2003).

Ahora bien, las teorías de la pobreza son muchísimas y variadas, imposibles de detallar en este trabajo. Sin embargo, para que se tenga una idea aproximada, se intentará explicar las tendencias más importantes. Los clásicos el abordar el estudio de la pobreza, era considerar a los pobres pertenecientes a la clase trabajadora y que la pobreza está relacionada con asuntos institucionales en las economías capitalistas, así como que su solución no pasa de ninguna forma por la intervención del gobierno.

Para la economía marxista, el análisis de la pobreza en el contexto de las relaciones de producción capitalista muestra que la pobreza no es un subproducto indeseado del sistema,

⁸ En condiciones de pobreza, además de no poderse obtener una adecuada nutrición, empleo, educación, vivienda, entre otros, no se cuenta con una base social que permita a las personas desarrollarse adecuadamente.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

mucho menos un accidente, sino que es inherente al mismo, generada por la dinámica de explotación de clase. El mantenimiento de la situación de pobreza es vital para la clase capitalista y de otros agentes privilegiados que para afianzar su dominio y seguir acumulando riqueza someten a la población trabajadora a una situación de pobreza.

Para eliminarla, la visión marxista considera vencer a las clases privilegiadas y poderosas como una condición necesaria. La lucha que se deriva de la visión de la explotación de clase se concreta en dos vías: la revolucionaria, que plantea que para acabar con la pobreza es necesario destruir al capitalismo mismo, pues no es que ésta sólo sea buena para el capitalismo, sino que es una condición para su desarrollo; y la variante reformista, que sostiene que es posible una considerable redistribución de la riqueza y el ingreso aún con la existencia de las instituciones capitalistas, el capitalismo puede ser domesticado (CDMX, 2016)

Un tema importante en economía es el estudio de la relación entre desigualdad del ingreso y crecimiento económico. La cuestión principal es si la distribución del ingreso de un país afecta a su tasa de crecimiento, o si el crecimiento económico afecta a la desigualdad del ingreso, y de qué tipo o naturaleza es esa relación.

Dentro de la teoría económica ortodoxa se desarrolló la tesis del goteo, que relaciona la evolución del ingreso con la desigualdad en la distribución. Esta tesis se desprende directamente de las investigaciones de Kuznets⁹. Para este economista, estudiar el proceso de industrialización de algunos países desarrollados le permitió postular una relación particular entre la distribución del ingreso y el ingreso per cápita, que toma la forma de una U invertida.

En la fase posterior de desarrollo económico, cuando se ha llegado a una economía industrial avanzada, disminuye la desigualdad y la concentración del ingreso. La idea que subyace es

⁹ Observó que en el proceso de desarrollo de los países se da el tránsito de una economía agraria a una industrial. En la etapa agraria, las sociedades presentan bajos niveles de desigualdad del ingreso. En las etapas intermedias de desarrollo, a medida que avanza el proceso industrialización, aumenta la desigualdad y se concentra el ingreso en las manos de la clase empresarial o capitalista.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

que la concentración del ingreso es necesaria para que la economía pueda crecer de forma sostenida, pero que una vez que el ingreso per cápita ha crecido lo suficiente, se genera un proceso de redistribución a favor de los grupos sociales pobres y de menores ingresos¹⁰.

Helpman (2004) muestra también que en un estudio de Barro se encuentra que el aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso reduce la tasa de crecimiento de los países de ingreso bajo, mientras que crece la de los países de ingreso elevado. Esto estaría mostrando que las restricciones crediticias tienen distinta importancia en los países según su nivel de ingreso; en los de ingreso bajo importarían mucho, en los de ingreso alto, no.

Para los keynesianos el problema de la pobreza era atribuible a una escasez de demanda, la cual provoca estancamiento económico, desempleo y profundas contradicciones sociales. Plantearon la idea de que el Estado debía intervenir en la economía con el fin de disminuir el desempleo involuntario y aumentar la producción. Keynes pensaba que los dos grandes problemas que generaban pobreza en el capitalismo eran el desempleo y la concentración del ingreso, por el que desechó el mundo clásico del equilibrio natural y el sistema de libre mercado como el mecanismo para el ajuste automático y equitativo. El elemento clave de intervención estatal consistía en la administración de la demanda efectiva por parte del Estado.

El Estado podría aumentar la demanda y enfrentar la pobreza simplemente elevando el gasto público, por ejemplo, empleando nuevos trabajadores en la industria de la construcción, pues finalmente el aumento de los salarios significaba demanda efectiva, lo cual tendría un efecto multiplicador del ingreso, reactivando el proceso productivo.

¹⁰ La tesis que se desprende de la hipótesis de Kuznets de que la “desigualdad es buena para el crecimiento económico”, implica que, con el paso del tiempo, al haber un mayor crecimiento, se generarán más empleos, los salarios aumentarán y por todo ello la pobreza disminuirá.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Con respecto a la escuela de la CEPAL¹¹ se observaba que en los países de América Latina se encuentran asimetrías estructurales¹² entre los sectores según estén vinculados a la exportación o al mercado interno, lo cual contrasta con la homogeneidad estructural de los sectores de los países centrales. Así también, afirmaba que el deterioro de los términos de intercambio que sufren los países de la periferia en su relación económica con los países centrales pone límites al ahorro y a la inversión interna, afectando con ello la acumulación de capital y por tanto del crecimiento económico.

Entendían, que para alcanzar el desarrollo y superar la pobreza, el Estado debía intervenir en la economía para impulsar la industrialización a través de la sustitución de importaciones y así lograr el llamado desarrollo hacia dentro en base a un programa de capitalismo autónomo.

Para los neoliberales la pobreza se produce por la incapacidad de una nación de producir empleos debido a distorsiones en la aplicación de la economía de mercado. Según los neoliberales el problema de la pobreza sólo se podría resolver mediante los mecanismos del mercado, los que a su juicio pueden asegurar a largo plazo el pleno empleo de la población y una escala de salarios adecuada.

Para los neoliberales el Estado es el principio causante de la pobreza por cuanto su participación en la economía comprime la actividad privada que es la parte más dinámica en la generación de empleos, Sostienen, que el Estado interventor desincentiva la producción y estimula la ineficiencia y el ocio. Además, protege industrias ineficientes, impide el progreso tecnológico, distorsiona los precios del mercado e invade áreas donde el sector privado es más fecundo y eficiente.

Para ellos, la política social contra la pobreza debe ser puramente compensatoria y focalizada, es decir, dirigida a paliar los efectos negativos de la transición de una economía intervenida

¹¹ Consideraban que el hecho de que nuestros países fueran exportadores de materias primas y los países ricos fueran exportadores de productos terminados, generaba un deterioro de los términos de intercambio del comercio internacional, que impedía el desarrollo y acrecentaba la pobreza.

¹² La heterogeneidad estructural tiene su origen en los enclaves económicos. De esta forma, los países que tenían enclaves con actividades mineras y de plantaciones agrícolas presentaban mayor heterogeneidad estructural que aquellas que se orientaban tanto al mercado externo como al interno.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

a una economía de mercado, y destinada a crear condiciones para que el mercado funcione libremente, por lo que la política social del Estado debe tender a garantizar los niveles de seguridad pública, de educación y salud compatibles con las exigencias del funcionamiento del mercado.

Finalmente, el interés por el crecimiento económico¹³ para las sociedades radica en que significa mayores ingresos y riquezas lo cual posibilita, en principio, que el nivel de vida de las personas y familias esté aumentando. Para saber que tanto bienestar causa en una sociedad el crecimiento es necesario tener presente el aspecto distributivo. Asimismo, el crecimiento está altamente correlacionado con aspectos que la sociedad valora en alto grado: educación, salud, empleo productivo y creativo, y en general un mayor nivel de vida.

En este sentido, el crecimiento económico¹⁴ es una condición necesaria pero no suficiente para lograr un mayor bienestar social, el aspecto distributivo debe tomarse en cuenta. Para cualquier sociedad es importante encontrar la forma de estimular el crecimiento. Por tanto, para las sociedades que padecen pobreza en grandes cantidades de población, se hace necesario mantener en forma constante elevadas tasas de crecimiento durante largos periodos para abatir sostenidamente las tasas de pobreza.

Para crecer se necesita inversión¹⁵, pero esto requiere sacrificar consumo a fin de lograr en el futuro economías con una capacidad productiva mayor, capaces de generar los bienes y servicios necesarios y suficientes para dar bienestar a la población. Sin embargo, la necesidad de sacrificar consumo en el presente requiere conseguir que la población de un país tenga

¹³ En las economías de mercado la magnitud y ritmo de crecimiento de los ingresos de la población están determinados por la productividad del trabajo que, a su vez, queda determinada por la acumulación de capital físico, el desarrollo de habilidades de la fuerza de trabajo, los incentivos de mercado y por la efectividad y eficiencia de las instituciones que supervisan y gobiernan el sistema de mercado.

¹⁴ El progreso tecnológico, o simplemente innovación, es el responsable en última instancia de un crecimiento económico continuo y sostenido. El avance tecnológico al aumentar la capacidad productiva de la economía permite obtener una mayor producción, o una producción más valiosa, con la misma cantidad existente de capital, trabajo, materias primas y energía. Desde otro punto de vista, el avance tecnológico es una forma de disminuir los costos de producción. La innovación puede concretarse en la economía de capital o trabajo, o en ambas. Uno de los principales resultados de la innovación tecnológica es el aumento de la productividad total de los factores.

¹⁵ Un país es pobre porque dispone de poco capital para dicha actividad, el capital es poco para la reducida capacidad de ahorro de la sociedad que resulta del bajo nivel de ingreso real, el cual es una consecuencia de la baja productividad, la que se debe a la falta de capital. La falta de capital es resultado de la poca capacidad de ahorro y así el círculo se completa. Asimismo, la inversión es poca por el bajo estímulo para invertir que se da por escaso poder de compra de la población, que se debe a su reducido ingreso real, lo que a su vez es atribuible al bajo nivel de productividad el cual es resultado de la pequeña cantidad de capital que se emplea en la producción, que se debe al bajo estímulo para invertir, y así el círculo vicioso es eterno. Es decir, la condición de pobreza genera más pobreza.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

una visión de futuro compartida y que acepte y esté de acuerdo en la estrategia de crecimiento y desarrollo económico puesta en marcha¹⁶ (CDMX, 2016).

Por otra parte, el efecto del crecimiento económico sobre la disminución de la pobreza según algunos estudios realizados ha sido positivo ya que, al estar aumentando el ingreso real de la población por efecto del crecimiento económico, también lo hace el ingreso medio per cápita de la población más pobre. Sin embargo, estos estudios no han encontrado que el crecimiento económico eleve proporcionalmente los ingresos reales de los diferentes grupos de ingreso, pero existe evidencia de que al menos en muchos países el crecimiento ha aumentado el ingreso real del grupo de población de menor ingreso, con lo que se está combatiendo directamente la pobreza a través del funcionamiento de los mecanismos de mercado¹⁷.

Así también, en los países en desarrollo la reducción de la pobreza a través del crecimiento económico se ve fuertemente influida por una serie de acontecimientos o fenómenos económicos de gran importancia, tales como las crisis económicas, los cambios desfavorables en los términos de intercambio en el mercado internacional, y el tipo de políticas económicas internas que se sigan.

Por lo tanto, para diseñar nuevas políticas y programas sociales que contribuyan al combate de la pobreza será necesario contar con una solidez fiscal que permita al Estado realizar un gasto público sostenido y eficaz con un carácter redistributivo, y enfocado a canalizar de forma directa recursos a las familias pobres. De esta forma, para luchar contra la pobreza y la desigualdad el Estado debe intervenir en la economía, sin afectar el crecimiento, regulando mejor y gastando lo que le permitan sus ingresos fiscales de forma sostenida.

Por último, las personas pobres que viven en países como el nuestro también son, por lo general, pobres en poder político. Esta situación lleva a que en muchas ocasiones el gasto

¹⁶ Es importante, que los países desarrollen una fuerte cohesión social o una identidad colectiva que les permita compartir valores comunes y les permita actuar de manera conjunta y solidaria tanto en las épocas buenas como en las malas de la economía. La cohesión social y/o la identidad nacional ayuda a lograr un crecimiento sostenido que permite a las sociedades estar en posibilidades de mejorar su bienestar con el tiempo.

¹⁷ El crecimiento económico aumenta el ingreso real per cápita de la población, aun cuando aumenta proporcionalmente más el ingreso de los ricos y proporcionalmente menos el ingreso de los grupos pobres, pero que de todas formas logra que muchos de ellos salgan de la pobreza.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

social no beneficie a las familias pobres o las más pobres. Por tanto, se requiere construir todo un conjunto de instituciones y normas legales que les permita a las personas pobres tener acceso a la toma de decisiones, de forma que puedan incidir en los destinos del gasto social a su favor. De lograrse esto evitaría que, por ejemplo, el presupuesto público sea capturado por otros grupos sociales (CDMX, 2016).



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

VII.- Formulación de la hipótesis

Pese a los programas existentes para combatir la pobreza, se da la necesidad de continuar con las estrategias dedicadas a reducir los porcentajes de pobreza en la población en el corto plazo, y a la vez implementar mecanismos que permitan la igualdad de oportunidades de todos los grupos de población en situación de vulnerabilidad y los grupos más discriminados, que son los que muestran las brechas más grandes en cuanto a indicadores de bienestar.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

VIII.- Pruebas empíricas o cualitativas de la hipótesis: Desarrollo de la investigación:

México está dentro del 25% de los países con mayores niveles de desigualdad en el mundo. Las brechas entre ricos y pobres son tan marcadas, que vive el hombre más rico de América Latina junto con más de 50 millones de personas pobres. La situación en México es dramática: el ingreso del 5% más pobre de México es igual al del 2% más pobre del mundo. Al mismo tiempo, el ingreso del 5% más rico es similar al ingreso del 5% más rico en países desarrollados. (Vázquez, D, et al, 2018)

Esta desigualdad en el ingreso también se observa en Chihuahua Tabla 5, donde su razón de ingreso a nivel estatal en 2010 fue de 0.09¹⁸. El coeficiente de Gini¹⁹ en 2010 a nivel estatal fue de 0.473, lo cual indica una considerable desigualdad del ingreso, a nivel municipal no es tan fuerte como se muestra en la Tabla 5.

Es preciso considerar que Guachochi es el municipio con el coeficiente de Gini más alto (0.54) y la razón de ingresos más baja (0.06), a su vez el municipio Ignacio Zaragoza tiene el menor coeficiente de Gini (0.34) y el municipio de Rosario tiene la razón de ingresos más alta (0.21).

¹⁸ Este indicador mientras más cercano a 1 indica mayor igualdad del ingreso, caso que no sucede en el estado

¹⁹ El coeficiente de Gini es una medida entre 0 y 1 utilizada para medir la desigualdad en los ingresos dentro de un país, en donde 0 indica perfecta igualdad y 1 perfecta desigualdad.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Tabla 5

Indicadores de cohesión social, según municipio
Chihuahua, 2010

Municipio	Coefficiente de Gini	Razón de ingreso	Municipio	Coefficiente de Gini	Razón de ingreso
General	0.473	0.09			
Ahumada	0.38	0.15	Julimes	0.48	0.14
Aldama	0.39	0.16	López	0.42	0.13
Allende	0.45	0.11	Madera	0.44	0.12
Aquiles Serd	0.39	0.14	Maguarichi	0.42	0.15
Ascensión	0.43	0.13	Manuel Benavides	0.45	0.12
Bachíniva	0.39	0.13	Matachí	0.42	0.12
Balleza	0.45	0.12	Matamoros	0.37	0.16
Batopilas	0.41	0.15	Meoqui	0.40	0.15
Bocoyna	0.46	0.10	Morelos	0.42	0.20
Buenaventura	0.44	0.13	Moris	0.37	0.14
Camargo	0.42	0.13	Namiquipa	0.41	0.12
Carichí	0.44	0.12	Nonoava	0.42	0.11
Casas Grand	0.44	0.15	Nuevo Casas Grandes	0.42	0.13
Coronado	0.39	0.16	Ocampo	0.39	0.18
Coyame del	0.44	0.12	Ojinaga	0.42	0.13
La Cruz	0.45	0.12	Praxedis G. Guerrero	0.39	0.15
Cuauhtémoc	0.40	0.15	Riva Palacio	0.42	0.14
Cusiuhiriachi	0.46	0.14	Rosales	0.39	0.14
Chihuahua	0.42	0.13	Rosario	0.37	0.21
Chínipas	0.40	0.11	San Francisco de Borja	0.38	0.13
Delicias	0.43	0.10	San Francisco de Conchos	0.42	0.14
Dr. Belisario	0.39	0.16	San Francisco del Oro	0.41	0.12
Galeana	0.41	0.13	Santa Bárbara	0.36	0.16
Santa Isabel	0.42	0.12	Satevó	0.44	0.10
Gómez Faría	0.38	0.17	Saucillo	0.38	0.15
Gran Morelos	0.41	0.12	Temósachic	0.41	0.12
Guachochi	0.55	0.06	El Tule	0.40	0.15
Guadalupe	0.36	0.18	Urique	0.49	0.09
Guadalupe y	0.46	0.09	Uruachi	0.43	0.12
Guazapares	0.49	0.08	Valle de Zaragoza	0.42	0.12
Guerrero	0.40	0.14			
Hidalgo del I	0.42	0.12			
Huejotitán	0.40	0.18			
Ignacio Zaragoza	0.35	0.19			
Janos	0.39	0.16			
Jiménez	0.42	0.13			
Juárez	0.42	0.14			

Fuente: Elaboración propia con estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010 y la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.



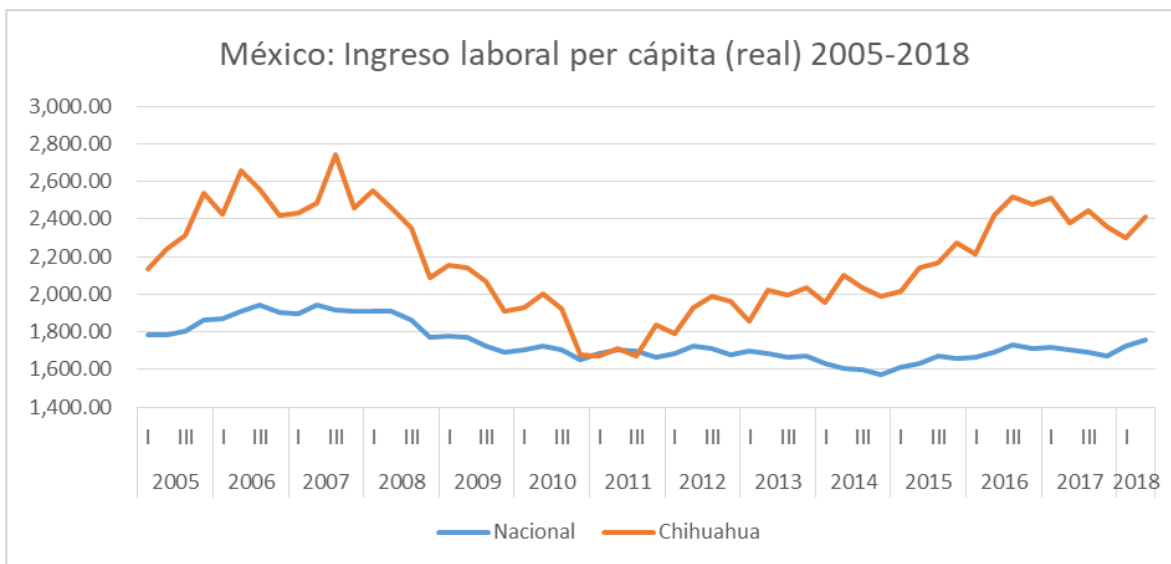
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Como se observó en la Tabla 2 la vulnerabilidad por ingreso aumentó en el Estado por lo que es importante analizar la situación del ingreso. En la Figura 1 se muestra la evolución histórica del ingreso laboral per cápita, este indicador considera a la población, pero no toma en cuenta la distribución de la riqueza, no obstante, es útil para dar un panorama de la situación.

Chihuahua ha tenido una tendencia al alza de este indicador, después de una caída importante que comenzó en 2008 y terminó en 2012. Sin embargo, el ingreso laboral per cápita de \$2,411.28 no logra cubrir el valor mensual por persona de la canasta urbana alimentaria y no alimentaria que es de \$ 3,019.67²⁰.

Es un problema el cual se debe atender, considerando que hay un sector de la población que no tiene ingresos para cubrir el valor de la canasta alimentaria²¹ (Figura 2).

Figura 1



Fuente: Elaboración propia con estimaciones del CONEVAL con base en la ENOE, 2005-2018

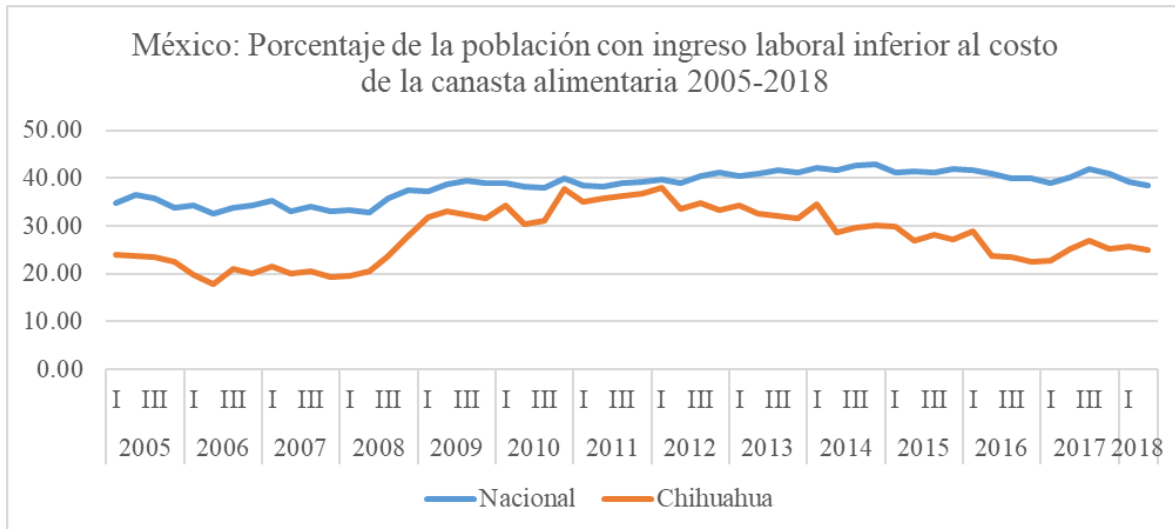
²⁰Canasta alimentaria más no alimentaria septiembre de 2018 (CONEVAL)

²¹ **Canasta Alimentaria:** Conjunto de alimentos cuyo valor sirve para construir la línea de bienestar mínimo. Éstos se determinan de acuerdo con el patrón de consumo de un grupo de personas que satisfacen con ellos sus requerimientos de energía y nutrientes.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Figura 2



Fuente: Elaboración propia con estimaciones del CONEVAL con base en la ENOE, 2005-2018.

Como se observa en la Figura 2 Chihuahua ha disminuido el porcentaje de personas con ingreso laboral inferior a la canasta alimentaria, después del repunte que se observa en 2008 y aunque se encuentre por debajo del nivel nacional es un indicador el cual se debe monitorear para erradicar con la pobreza extrema.

En años recientes se ha puesto en el centro de los debates la pregunta acerca de cómo los cambios en los niveles de ingreso y la desigualdad repercuten en la reducción de la pobreza, pues se ha comprobado que en muchos países el crecimiento económico aún tiene que resolver los problemas relacionados con la pobreza (Andrade, J, et al, 2017).

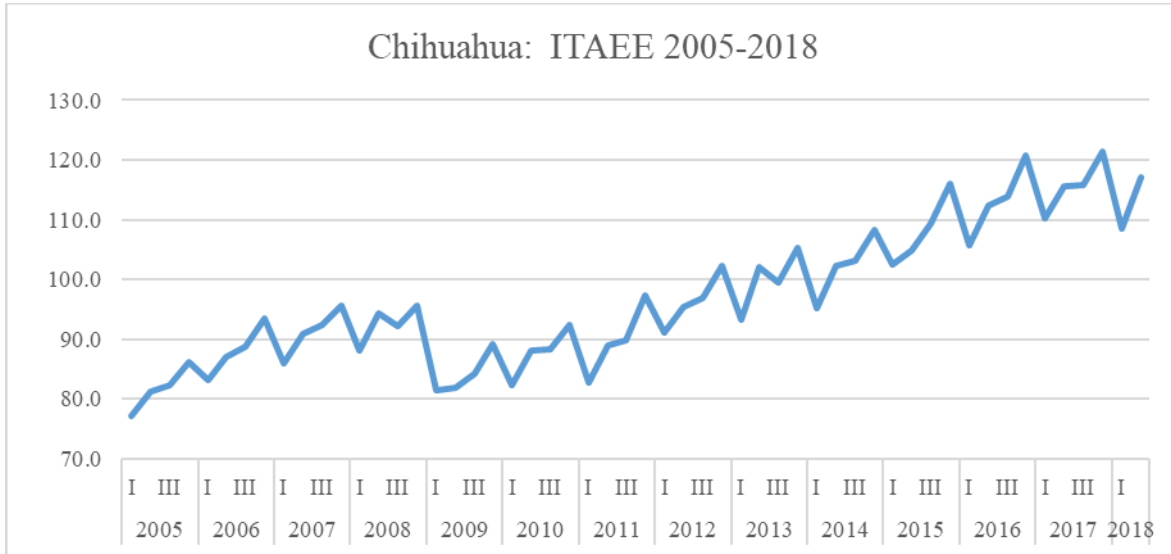
El crecimiento económico tiene como consecuencia una mejoría en el bienestar de la sociedad, por lo que es razonable pensar que el crecimiento económico pueda erradicar la pobreza. En el caso de Chihuahua ha logrado abatir la pobreza atacándola de forma multidimensional sin embargo tiene problemas con los ingresos ya que presenta un considerable número de personas que no logran cubrir la canasta alimentaria.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Otro aspecto del Estado es que ha crecido Figura 3 a pesar de la caída en 2008, por lo que la pregunta es ¿Hay relación entre el crecimiento y la disminución de la pobreza?

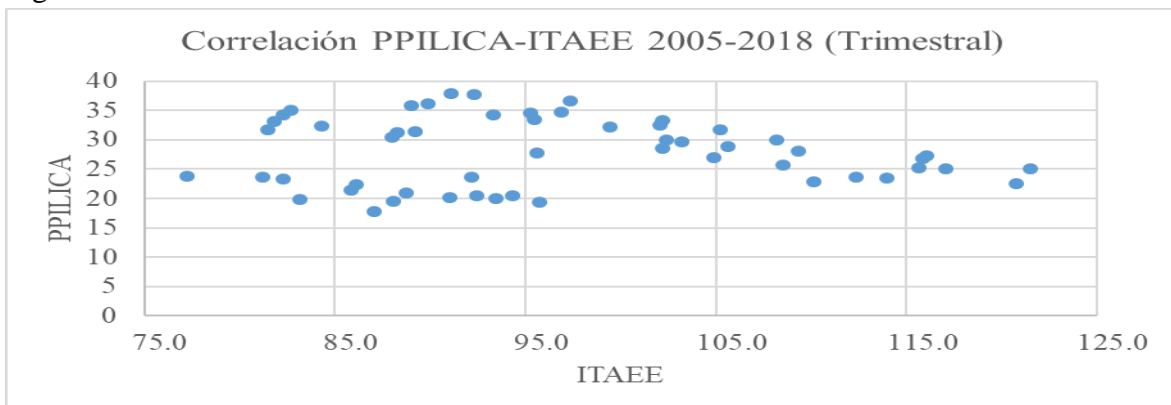
Figura 3



Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México

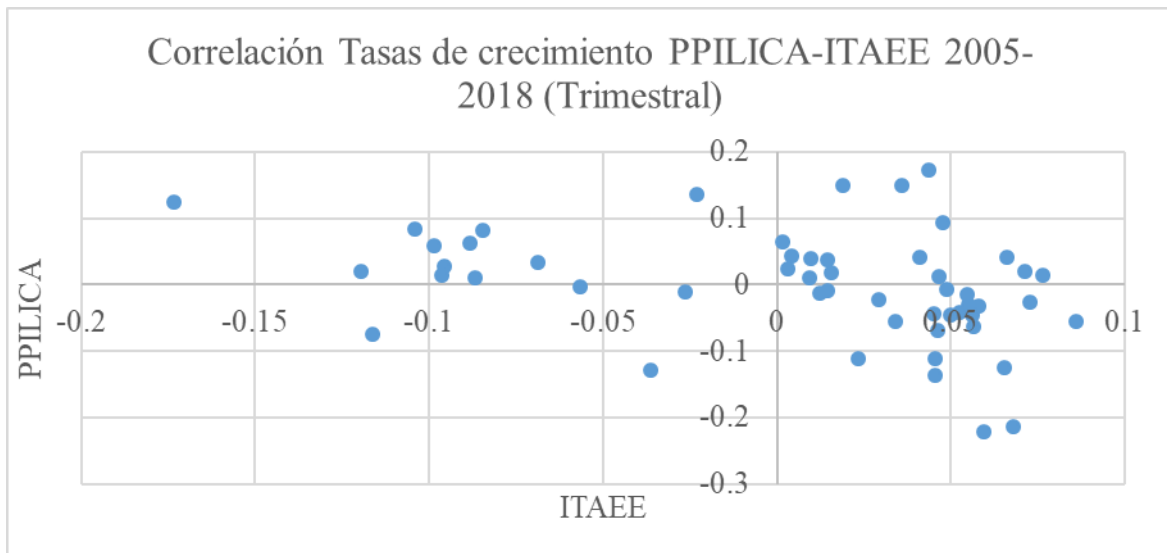
Como se observa en la Figura 4 el Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal (ITAEE), y el Porcentaje de la población con ingreso laboral inferior al costo de la canasta alimentaria (PPILICA), indica una posible relación entre las variables. Sin embargo, no parece existir una correlación de las tasas de crecimiento de las variables como se muestra en la Figura 5.

Figura 4



Fuente: Elaboración propia a partir de estimaciones del CONEVAL con base en la ENOE, 2005-2018 y con datos de INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México

Figura 5



Fuente: Elaboración propia a partir de estimaciones del CONEVAL con base en la ENOE, 2005-2018 y con datos de INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México

Es posible medir la relación entre crecimiento y reducción de la pobreza mediante las ecuaciones de elasticidad-ingreso y elasticidad-crecimiento. Si la elasticidad es alta, las políticas públicas para combatir la pobreza basadas en el crecimiento económico resultan más eficaces. En cambio, si la elasticidad es baja, las estrategias de reducción de la pobreza deberían incluir una combinación de crecimiento económico y algún tipo de redistribución del ingreso. (Andrade, J, et al, 2017)

Para medir la elasticidad-crecimiento se utiliza la estrategia²² seguida por Campos y Monroy-Gómez-Franco (2016)²³ como el siguiente:

$$\Delta \ln PPIILICA_i = \beta_1 + \beta_2 \Delta \ln ITAEE_i + u_i \quad (1)$$

²² Se omite la variable T que hace referencia a los efectos fijos por trimestre.

²³ A su vez es un modelo planteado por Ferreira, Leite y Ravallion (2010) y Montalvo y Ravalli (2010).



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

La expresión $\Delta \ln$ corresponde a la variación del logaritmo natural.

Al estimar la ecuación 1 por mínimos cuadrados ordinarios se obtiene:

Tabla 6

	Constante	ITAEE
PPILICA	0.000989	-0.626885
t	0.301108	-2.613454
R-cuadrada	0.118107	
D-W	2.063527	

Fuente: Elaboración propia a partir de estimaciones del CONEVAL con base en la ENOE, 2005-2018 y con datos de INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México. Utilizando EViews 9

Como se observa en Tabla 6 la elasticidad (β_1) expresa una baja sensibilidad de las personas con ingresos inferiores laborales inferiores a la canasta alimentaria con respecto al crecimiento económico por lo que es una estrategia para erradicar la pobreza poco eficaz que requiere del apoyo de una acción redistributiva.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

IX.- Conclusiones y nueva agenda de investigación.

Diversos han sido los intentos por acabar con el problema de la pobreza, en donde se destaca la participación de varios organismos internacionales, pero principalmente se tiene a la ONU que a través de sus objetivos de desarrollo del milenio tiene como objetivo poner fin a la pobreza, acabar con el hambre y lograr igualdad de género, garantizando así el pleno ejercicio de los derechos humanos.

La situación de pobreza en América Latina ha resultado muy difícil de erradicar debido a aspectos históricos, económicos y sociales que presentan estos países, esto tiene que ver con los bajos niveles de crecimiento que tienen, así como también por factores como el rezago en el desarrollo tecnológico lo cual incrementa la productividad y por lo tanto el crecimiento; por último, se tiene la inequitativa distribución del ingreso.

Otro aspecto que se debe considerar en el análisis de la pobreza es su carácter de multidimensional, en donde esta se puede dimensionar por el acceso de la población a ingresos suficientes para adquirir bienes y servicios para satisfacer sus necesidades, o por el acceso a los derechos sociales los cuales son educación, servicios de salud, seguridad social, espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y la alimentación.

La pobreza en México no se ha podido erradicar completamente, aun con las diversas acciones, políticas y recursos gastados, debido a que algunos autores señalan que es una condición necesaria dentro del funcionamiento del modo de producción capitalista. De igual forma es imposible acabar con este problema ya que muchas de las acciones realizadas por los gobiernos siempre tienen un mayor interés en incrementar los beneficios de las grandes empresas.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Lo anterior lleva a pensar en el problema de la distribución del ingreso, en donde se no existe una equitativa distribución del ingreso ya que estos se concentran en mayor medida en un pequeño porcentaje de la población que en su mayoría de las veces está representado por empresarios.

Es importante señalar que el gobierno implementa políticas sociales que sirven como ayuda para que así la población pueda tener acceso a la salud, a la educación, entre otras. Estas políticas sociales son los diferentes programas que se crean para que, por medio de transferencias, se complementen los ingresos.

A causa del modelo asistencial mexicano, el combate a la pobreza y a la desigualdad ha fracasado. La política social se ha convertido en un “alivio de la pobreza” y no propicia igualdad de oportunidades. Según el CONEVAL, hay 6,491 programas de desarrollo social en todo el país, pero además de haber duplicidad entre muchos de ellos, no todos tienen como objetivo erradicar la pobreza. (Vázquez et al. 2018).

De igual forma se debe destacar la condición de pobreza a la que se enfrentan diversos grupos de población que enfrentan un fuerte déficit en el cumplimiento de sus derechos sociales por la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran, estos pueden ser niños, mujeres, inmigrantes, adultos mayores, jornaleros, indígenas, entre otras. En este sentido se deben implementar más acciones que garanticen el cumplimiento de los derechos sociales en todos los grupos de población.

En el Estado de Chihuahua se tienen dificultades ya que no en todas las entidades se ha desarrollado un potencial de crecimiento por lo que no se generan empleos y muchas personas tienen que buscar alternativas para emplearse por lo que se van a Estados Unidos, esto muchas veces se da por parte de los padres de familia que son el sustento económico de



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

los hogares, dejando así a mujeres, niños y ancianos en situación de vulnerabilidad por falta de acceso a ingresos, lo que provoca que las mujeres tengan que buscar formas de acceder a recursos para el sustento del hogar mediante labores no remuneradas de forma adecuada y sin prestaciones laborales.

Los resultados que arroja el modelo Tabla 6 muestran una baja elasticidad que refleja la necesidad de un crecimiento económico apoyado por una política pública redistributiva²⁴ que no esté enfocada en la población con más carencias sino que busque mejorar la calidad de vida de todas las personas con una carencia.

El secretario de Desarrollo Social, Víctor Quintana Silveyra explicó que “Echarle montón a la pobreza, consiste en seleccionar las zonas con mayores carencias de la ciudad, a partir de un diagnóstico muy preciso, con el propósito de aplicar una acción coordinada de las diferentes instancias de gobierno y atender las necesidades básicas de la zona”. (AOG/Secretaría de Desarrollo Social, 2017)

“Echarle montón a la pobreza” es una estrategia que poco efectiva que administra la pobreza y no la erradica puesta este programa tan enfocado en ciertas zonas causa el efecto que se observa en la Tabla 2 (página 10), donde las carencias estudiadas individualmente han disminuido, pero existen personas que a pesar de estos esfuerzos siguen siendo vulnerables por carencia social.

²⁴ **Una política redistributiva** en tanto, consiste en el establecimiento por parte del poder público, de criterios que dan acceso a ventajas, ya no otorgada a casos o sujetos designados especialmente, sino a clases de casos o de sujetos. La arena de la política redistributiva es la más tensa y conflictiva de todas por cuanto en ella son abordados asuntos altamente sensibles como las relaciones de propiedad, poder y prestigio social. Las transacciones aquí son prácticamente imposibles por la envergadura y connotación de los intereses de cada grupo y porque éstos entran en colisión y conflicto con los de los demás actores. El desenlace de estas cuestiones afectará a numerosos sectores de población en puntos cruciales de su existencia social (Aguilar, 1996:32-33)



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Las políticas deben ser integrales y estar coordinadas con las demás políticas que busquen disminuir carencias específicas, en conjunto debe existir un crecimiento económico para poder así erradicar la pobreza extrema.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

X.- Bibliografía

Aguilar, L. (1996) La Hechura de las Políticas Públicas, México: Porrúa, pp. 15-84

Andrade, J. et al. (2017). Crecimiento económico y concentración del ingreso: sus efectos en la pobreza del Brasil. Revista de la CEPAL, N° 123, pp. 37-56.

AOG/Secretaría de Desarrollo Social. (06/12/2017). ARRANCARÁN TRES ÓRDENES DE GOBIERNO “ECHARLE MONTÓN A LA POBREZA” EL PRÓXIMO 26 DE ENERO. Gobierno del Estado de Chihuahua

Boltvinik J. (1994), Pobreza y Estratificación Social en México. México: Inegi, El Colegio de México y UNAM.

Boltvinik J. (2003), Derechos Humanos y Medición Oficial de la Pobreza en México. Papeles de Población, Universidad Autónoma del Estado de México, 35, 101-136.

Campos, R., Monroy-Gómez-Franco, L.(octubre-diciembre2016). La relación entre crecimiento económico y pobreza en México. Investigación Económica, Vol. 75, No.298, pp 77-113.

CDMX (2016), Estudio sobre Factores Macroeconómicos que inciden sobre los niveles de pobreza en la Ciudad de México.

CDMX (2018), Presentación de Resultados del Análisis de la Medición de la Pobreza en la Ciudad de México, febrero.

CEPF. (2018). Medición de la pobreza multidimensional y gasto en ramo 33. 03/12/18, de Centro de Estudios de las Finanzas Públicas Sitio web: <https://bit.ly/2QDnbCQ>



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Díaz A. (1999), Estrategias de Combate a la Pobreza, Tesis de Licenciatura en Administración, Universidad Iberoamericana, México DF.

Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo trimestral. Indicadores estratégicos 2005-2018.

Ferreira, F., Leite, P. y Ravallion, M. (2010). Poverty reduction without economic growth? Explaining Brazil's poverty dynamics 1985-2004. *Journal of Development Economics*, 93(1), pp. 20

Gobierno del Estado de Chihuahua (2017). Afinan detalles del programa “Echarle montón a la Pobreza”. Disponible en: <http://www.chihuahua.gob.mx>

Gobierno del Estado de Chihuahua (2017). Firman convenio para combatir la pobreza, Gobierno del Estado y CONEVAL. Disponible en: <http://www.chihuahua.gob.mx>

Gobierno del Estado de Chihuahua (2017). Programa Sectorial de Desarrollo Social 2017-2021, Anexo al periódico oficial.

Helpman, Helhanan (2004), El misterio del crecimiento económico, Antoni Bosch, España, pp.220.

INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México

MacEwan, A. (abril-junio de 2010). El significado de la pobreza: cuestiones de distribución y poder. *Investigación Económica*, Vol. 69, No. 272, pp. 15-56.

Montalvo, J. y Ravallion, M. (2010). The pattern of growth and poverty reduction in China. *Journal of Comparative Economics*, 38(1), pp. 2-16.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

ONU (2012), Los Principios Rectores sobre la Extrema Pobreza y los Derechos Humanos.

Organización internacional del trabajo (2000). Equidad de Género en el Mundo del Trabajo en América Latina - Avances y Desafíos 5 Años después de Beijing, presentado a la Octava Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, Lima. Disponible en <http://www.oit.org/public//spanish/region/ampro/cinterfor/temas/gender/doc/cinter/equidad/index.htm>

Ramírez S. y Serrano A. (1998), La Medición de la Pobreza en México, Un análisis de los Principales Indicadores. Tesis de Licenciatura en Administración, Universidad Iberoamericana, México DF.

Rocha Reza Sonia Yolanda (2007), Pobreza, Socialización y Movilidad Social, Tesis de Doctorado, Universidad Iberoamericana, México DF.

SEDESOL. (2018). Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2018. 03/12/2018, de Subsecretaría de Planeación, Evaluación y Desarrollo Regional Sitio web: <https://bit.ly/2Q7WeYc>