



**PARTIDO ACCIÓN NACIONAL**

# **Avances de la Legislación de Política Industrial en Chihuahua**

**HÉCTOR ARIEL ARAGÓN**



**2018**



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

## Contenido

I.- Introducción.....	3
II.- Justificación de la realización de la investigación.....	1
III.- Objetivo .....	2
IV.- Planteamiento y delimitación del problema.....	3
V.- Problemática abordada y posibles soluciones .....	4
VI.- Marco teórico .....	5
VII.- Formulación de la hipótesis .....	17
IX.- Conclusiones. ....	27
X.- Bibliografía .....	28



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

## I.- Introducción

El crecimiento económico es sin lugar a duda una de las prioridades de cualquier país, ya que este permite que el país, y hasta cierto punto la sociedad, tenga mayor riqueza que puede permitir generar nuevas iniciativas en diferentes frentes económicos. Dependiendo de las prioridades de toda economía y de sus actividades en las que se encuentran especializadas es que se empiezan a generar políticas estratégicas que permiten crear un mayor crecimiento y desarrollo económico.

Toda economía tiene un conjunto de sectores bajo los cuales se desarrolla toda su estructura económica, es decir el sector primario, secundario y terciario. El crecimiento de cada uno de estos sectores depende de muchos factores, sin embargo, el sector secundario es sumamente importante para lograr el desarrollo de toda economía, y este sector es el que ha generado y causado la diferencia entre las economías desarrolladas y las que se encuentran en vías de desarrollo.

México es un país que se encuentra en vías de desarrollado, o subdesarrollado, y esto se debe a que el sector con más dinamismo y participación es el sector terciario, o de servicios. Mientras que los sectores primario y secundario son los que tienen menor participación. El sector secundario, o industrial, se encuentra con poco crecimiento y lo que se necesita para poder incrementar su dinámica es generar políticas de corte industrial que permitan generar el crecimiento del sector industrial.

Es importante entender lo que pasa a nivel nacional para así también comprender lo que está pasando a nivel estatal, así como las limitaciones que se pueden tener en el tema de la política industrial en el país y por ende en los estados.

En el presente trabajo se brinda una introducción primero sobre la política industrial, que es y en que permite generar desarrollo en una economía, esto llevara a tocar el tema de la política industrial en México, para después brindar las iniciativas y el camino que se puede seguir para el caso del estado de Chihuahua.



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Se debe de recordar que la Chihuahua es una entidad en la cual se concentran las principales empresas que tienen actividades en el país. La mayor cantidad de servicios que se ofrecen en el país por parte de las empresas son administradas desde las sedes que se tienen en la Chihuahua.

En el siguiente trabajo abordaremos algunos temas económicos para comprender lo que ocurre en la ciudad en el sector industrial, y además se verán algunos temas legislativos para comprender qué se está haciendo en términos de política industria.



## II.- Justificación de la realización de la investigación.

Entender el entorno bajo el que se encuentra el estado de Chihuahua en términos del sector industrial y cuáles son las actividades industriales que se encuentran liderando la industria en el estado, así como aquellas que probablemente pueden ser la punta de lanza en el país. De las actividades que se llevan a cabo se debe de entender cuáles han sido las que han estado encabezando, y cuáles son las actividades que incluso se han quedado rezagadas. Es probable que algunas actividades industriales puedan ser llevadas a cabo en el estado sin la necesidad de generar algún riesgo para la población,

Por lo anterior se considera importante comprender que es lo que pasa con la legislación hoy en día, así como las normas que se han impuesto con anterioridad y si es que alguna ha sido ignorada y no han hecho caso de las normas las empresas que desempeñan o desempeñaron alguna actividad industrial en el estado, pero también entender si estas normas están enfocadas en apoyar y consolidar actividades industriales en la zona.

Aunque el estudio de la industria en todo el país es importante y de hecho esto puede brindar señales del crecimiento económico que podría tener el país, también debe aclararse que por el momento se concentrara el análisis en el estado de Chihuahua, por lo que se busca comprender si las políticas están dando el impulso que requiere el estado en materia industrial, esto considerando que Chihuahua es uno del estado, que, en materia de manufactura, está entre los 10 más importantes.



## III.- Objetivo

El principal objetivo es entender que es lo que está sucediendo en el sector industrial en la Chihuahua, en qué fase se encuentra, cuales son las consecuencias del sector industrial para el estado y también lo que se está haciendo en términos legislativos para regular e impulsar las actividades del sector industrial en el estado.

Es importante entender que la ciudad es una entidad en la que fluye continuamente la ciudadanía y algunas actividades industriales pueden ser malas para la salud de la ciudadanía, es por ello que las normas y la legislación puede ser restrictiva para las actividades industriales, además que la regulación de aquellas empresas que realicen alguna actividad industrial tiene que ser sumamente rígida para evitar problemas ambientales e incluso sociales en la ciudad.

.

.



## IV.- Planteamiento y delimitación del problema

El estado de Chihuahua es una entidad en la cual se concentran diversas de las actividades de las empresas que tienen de tipo industrial en el país como actividades de manufactura, esto implica que la economía local tenga importancia a nivel nacional. Por tal motivo es importante comprender que la industria en el estado debe tener apoyo para guiarse en las actividades que ya desempeña y también en las actividades que podría desempeñar, sin perder de vista garantizar el bienestar social y también los temas que hoy en día ya empiezan a cuidarse en términos ambientales.

Por lo anterior se realiza un análisis para entender qué tipos de políticas son las que se requieren en el estado en materia industrial. La política industrial permitirá regular y apoyar a todos los ramos que conforman la industria y esto podría generar crecimiento económico.



## V.- Problemática abordada y posibles soluciones

La problemática de la investigación consiste en la entidad de Chihuahua se concentran diversas de las actividades de las empresas que tienen de tipo industrial en el país como actividades de manufactura, esto implica que la economía local tenga importancia a nivel nacional.

Es importante comprender que se necesita apoyar a la industria ya que el estado podría guiarlo y así garantizar el bienestar social, trabajando en conjunto.





## VI.- Marco teórico

El estado de Chihuahua es un estado de suma importancia para la economía del país, ya que es un estado que se encuentra en frontera y que además es un estado donde los procesos de maquila, por lo que se vuelve un punto de referencia para la actividad económica, ello implica que la planeación de la política industrial tenga que ser importante y que deba mantener una estabilidad para evitar problemas o colapsos en la economía. Ya sea por temas laborales o simplemente por las actividades cotidianas que se lleven a cabo en el estado, la política es importante y debe ser la que guíe las actividades.

Como se ha comentado anteriormente la actividad industrial en el estado es crucial no solo para este sino también para la actividad económica nacional, esto claro si se enfocan las actividades económicas que puedan ser llevadas a cabo.

Es importante señalar que las actividades industriales son las que pueden llevar al desarrollo económico a cualquier país que se encuentra en vías de desarrollo y que pretende ser una potencia económica. Es importante que toda economía que se encuentra en desarrollo genere estas actividades, ya que de no ser así entonces no podrán avanzar a economías desarrolladas.

La razón por la que es tan importante el sector industrial, es que en este se desarrollan, tecnologías, se incrementa el capital y se impulsa la producción de bienes y servicios. Si se considera lo anterior en el marco de la ciudad, y anteponiendo el bienestar social a la producción se remonta a considerar idealmente una ciudad sin estructura industrial.

La realidad es que en el estado de Chihuahua se llevan a cabo día a día actividades industriales las cuales por su ubicación en el país e incluso comparado con otros estados. Esto es debido a que las actividades industriales pueden requerir de



movimiento de equipo especial, así como de procesos productivos que pueden generar emisiones peligrosas para la ciudadanía.

Según diversos expertos para el país viene una transformación necesaria, la industria podría tener una política totalmente estratégica y dirigida para potencialidad la dinámica económica. Para el sector, en el presente gobierno es una realidad que se genere dicha política, y se considera que esta será tan profunda y tan importante que será una política que no había ocurrido en casi cinco lustros<sup>1</sup>.

Adiciona a lo anterior se debe tomar en cuenta que un factor importante para cualquier país son los lazos que puede crear con otras economías, estos llevan a beneficios, sobre todo económicos, y es que en México ya a un cuarto de siglo de que el país apostó por el comercio, esto hablando de un tratado en específico, es decir, el Tratado de Libre

Comercio Norteamericano con Estados Unidos y Canadá (TLCAN).

Por otro lado, es probable que el próximo gobierno opte por restaurar una política industrial, sin abandonar el libre comercio, y esto puede llevar a generar estrategias dobles en las actividades económicas del país, una interna y otra externa.

Lo anterior lleva a tomar en cuenta las decisiones que se van a tomar con el presidente Andrés Manuel López Obrador. Dado que no ha logrado estabilizar su relación con los industriales, Todavía no hay un anuncio de la participación integral entre el gobierno y la industria en el nuevo periodo sexenal, pero todo indica que los industriales por estas disponibles a generar algún acuerdo con el presidente electos que este se abrirá a atender sus propuestas.

---

<sup>1</sup> <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Politica-industrial-el-camino-20180711-0008.html>



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Marco A. Mares señala en su artículo que la Concamin ( La Confederación de Cámaras Industriales de los Estados Unidos Mexicanos ), liderada por Francisco Cervantes Díaz, propuso al candidato presidencial triunfador corregir el “error histórico” y revertir el rezago que provocó la directriz gubernamental de que “la mejor política industrial es la que no existe”, lo cual parece dar señales de que se generan lazos entre los industriales y el gobierno para generar acuerdos sólidos que permitan fortalecer la actividad económica del país así como generar empleos que genere una dinámica económica creciente<sup>2</sup>.

El líder de los industriales sostuvo la importancia y la necesidad de generar una política industrial que haga más competitivo y enfrente los desafíos que se pueden generar en el mediano y largo plazo para México, y además que permita alcanzar una tasa de crecimiento sostenida de al menos del 5% en los próximos 20 años. Es importante comprender que la tasa promedio de crecimiento económico en los últimos 30 años ha sido menor al 3% por lo que el país para poder competir con otras economías emergentes como China o la India que crecen a tasas superiores al 3%.

Es importante recordar que la actividad económica casi siempre genera crecimiento económico sin embargo no necesariamente genera desarrollo económico, por lo que generar estrategias que promuevan las actividades económicas deben considerarse impactando lo más posible el desarrollo del país, lo cual generaría un crecimiento más equitativo entre los agentes económicos.

Sin embargo, las necesidades de los líderes del sector industrial son muy clara y precisa ya para ellos es necesario pasar de la obsesión por la estabilidad macroeconómica a la obsesión por el crecimiento económico, socialmente incluyente, y es por lo anterior que se está teniendo conciencia entre los líderes para generar un desarrollo económico en el país, y buscan junto con el próximo

---

<sup>2</sup> <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Politica-industrial-el-camino-20180711-0008.html>



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

gobierno tener una relación que permita lo anterior. Como se mencionó anteriormente un factor importante son los acuerdos comerciales entre economías, y recordando fue en el periodo de Carlos Salinas de Gortari donde se logró la firma del Tratado de Libre Comercio Norteamericano y fue entonces cuando se empezó a considerar la estabilidad y desarrollo económico para evitar desfavorecer a los agentes más desfavorecidos. La intención era esa, aunque una vez pacto el tratado de libre comercio los agentes más desprotegidos se vieron fuertemente afectados y también el sector industrial nacional, esto debido a que la protección por parte del estado a los industriales prácticamente desapareció.

Sin embargo, durante mucho tiempo los industriales se mantuvieron alineados a los cambios que representó el tratado de libre comercio. Cervantes Díaz, en cambio, no se ha contenido. El dirigente de los industriales lo ha venido proclamando. Se lo dijo a todos y cada uno de los candidatos a la Presidencia de la República. Y como comenta Marco A. Mares en su nota del periódico el economista, en una reunión el dirigente de la Concamin se lo planteó ampliamente a López Obrador: México debe romper el falso paradigma de elegir entre un modelo industrial hacia adentro versus uno hacia afuera. Ambos son complementarios. Adicional se ha observado que el presidente electo se ha mostrado abierto a llegar acuerdos con el sector industrial, por lo que la espera para una política industrial, en este caso, que conviva con otras, puede ser un hecho.

Adicional se señaló que no es una cuestión de mantener uno u otro, y de que la economía no se abra o bien volver a una economía paternalista donde el gobierno se encarga de subsidiar las empresas, dejando la deuda del gobierno dañada.

Si se desea que el país tenga la oportunidad de tener competencia económica, e incluso liderazgo, a nivel internacional, se necesitan generar condiciones competitivas para elevar la productividad industrial, y con ello que puedan competir con otras empresas y en otros países, donde los gobiernos muestran un apoyo total a sus industrias. Con dichas condiciones se puede garantizar que la industria



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

nacional pueda competir al tú por tú con cualquier empresa internacional e incurrir en sus actividades en cualquier otra economía.

Una de las cosas que puede realizar el próximo gobierno es alinear la política industrial nacional con los objetivos que ve la Concamin, esta propone 10 objetivos, seis pilares y 43 acciones para lograr una Política Industrial Globalmente Productiva, Competitiva y de Inclusión Social en México. Estos objetivos deben ser tomados en cuenta para poder estructurar la nueva política industrial, de no ser así, la relación entre el gobierno y los industriales probablemente no va a mejorar.

Dentro de los puntos en los que están interesados el sector industrial es proponer que se promuevan al sector industrial y los encadenamientos productivos relacionados, con requisitos de contenido nacional, esto es muy similar a lo que se hace hoy en día en Estados Unidos a través de su “Buy America” y “Buy American”, esto generaría una conciencia no solo en el sector industrial sino también en la sociedad que permita incrementar la productividad nacional y el consumo nacional.

Uno de los deseos es incrementar la inversión pública y privada, de tal forma que se logre incrementar hasta que sea 35% como proporción del PIB y de la cual la parte pública sea de 8% del PIB. Con esto se lograría generar tasas de crecimiento por encima del promedio que se ha venido reflejando en los últimos 30 años.

También se desea la creación de la Banca de Desarrollo Industrial orientada al fomento productivo y que permita generar e incentivar el proceso productivo en pequeños y medianos empresarios que ya hayan empezado con alguna actividad económica o que les permitan consolidar sus actividades productivas.

Además de lo que se busca fortalecer y empujar por parte de los industriales también hay regulaciones entre ellos y su entorno que se deben establecer, es decir, fortalecer las instituciones y organismos públicos encargadas de combatir y castigar las prácticas de comercio desleal, que desde este punto de vista, también



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

se busca que la corrupción, uno de los males del país afecte las medidas y sanciones que se pueden establecer para quien o quienes no sigan las buenas practicas entre industriales; además se busca el combate a la ilegalidad, no permitiendo que la piratería u otras actividades ilegales se lleven a cabo en el sector industrial.

Como se mencionó anteriormente se busca elevar el contenido nacional de las exportaciones y de la producción nacional, buscando que a nivel internacional se de visibilidad a la producción nacional y que esta sea de calidad para que el proceso sea recursivo. La intensión de los cambios estructurales en la industria y de la creación las políticas industriales es dejar de ser un país que genere maquila simple, y que puede pasar a dar pasos sólidos en la manufactura avanzada.

Para esto también se tienen en mente que la educación es un pilar fundamental, por lo que lo ideal es generar alianzas por la educación industrial y con ello impulsar la cultura empresarial en jóvenes que puedan tener la oportunidad de formar sus propias empresas y emprender.

Marco A. Mares señala que los resultados esperados de realmente crear una alianza entre el gobierno y los industriales, señala que al menos puede haber 8 resultados<sup>3</sup>:

- 1.- Pasar de un crecimiento de 2.5% anual a 5% sostenido por 20 años.
- 2.- Crear 1 millón de empleos formales bien remunerados al año.
- 3.- Reducir la pobreza en 12 millones de personas en seis años.
- 4.- Elevar la inversión total de 22% a 35% del PIB.
- 5.- Reducir el empleo informal en México.
- 6.- Elevar la participación de las manufacturas como proporción del PIB: llevarlo de 18% que actualmente tiene a 22% hacia el 2024 y 28% en 2030.

---

<sup>3</sup> <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Politica-industrial-el-camino-20180711-0008.html>



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

7.- Aumentar la participación del contenido nacional de las exportaciones, pasando de 30% a 40% en los siguientes seis años.

8.- Crecimiento sustentable, comprometido con el bienestar y el medio ambiente.

El gobierno en curso no tuvo la potencia para consolidar una política estructural que lograr hacer sentir seguros al sector industrial, y menos que sienten el apoyo por parte del gobierno para poder impulsar nuevas actividades económicas, y aunque es muy temprano para afirmarlo, pero, por las promesas que hizo durante su campaña el ahora presidente electo y su crítica al modelo neoliberal e inclinación por el fortalecimiento de la economía interna, es muy probable que muchas de las propuestas de Concamin encajen con los propósitos del próximo presidente de México, esto puede llevar a que la economía incremente su actividad y dinámica.

Por otro lado, Chihuahua aún no ha apostado por la innovación. Los datos muestran qué desde 2010 el estado se encuentra consistentemente por debajo del promedio nacional en patentes solicitadas y otorgadas. Más grave aún: en el periodo de 2011 a 2016 se observa una clara y drástica disminución del gasto gubernamental en los siguientes conceptos<sup>4</sup>:

- Gasto en servicios científicos y tecnológicos: reducción en un 90 por ciento.
- Desarrollo tecnológico: reducción en un 19 por ciento.
- Gasto en investigación científica: reducción en un 74 por ciento.
- Presupuesto total para ciencia, tecnología e innovación (CTI): reducción en un 74 por ciento.

La participación del presupuesto en 2011 para ciencia y tecnología fue de 0.05 por ciento con respecto al PIB del estado, cuando lo mínimo de acuerdo a los parámetros internacionales apunta a que al menos el 1 por ciento del PIB, lo preocupante de esta situación es que para el 2016 esta cifra no mejoro, disminuyó

---

<sup>4</sup> <http://www.chihuahua.gob.mx/planestatal/econ-diagnostico.html>



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

a la alarmante cifra de 0.01 por ciento del PIB. Aunque en términos nacionales la cantidad tampoco alcanza el 1% del PIB, en el estado se debe de hacer el esfuerzo de cubrir los estándares internacionales, esto garantiza que la industria también se vea beneficiada.

Es por lo anterior necesario que se generen y gestionen los cambios en ciencia y tecnología, si esta se mejora entonces se pueden dar cambios a través de la vinculación entre empresas y centros de investigación. Resulta forzoso que se puedan brindar, incentivos a empresas que promueven el desarrollo y la innovación tecnológica para lograr una mayor competitividad y desarrollo regional.

Uno de los cambios que se han dado en el estado es la transformación de la anterior Secretaría de Economía en la Secretaría de Innovación y Desarrollo Económico (SIDE), sin embargo, no basta con cambiar los nombres de las instituciones, lo que se requieren son acciones sobre los problemas, los cambios de nombre no cambiaran las oportunidades que requiere el estado de Chihuahua.

En el país existen desafíos industriales, así como el desequilibrio regional donde se encuentra el estado de Chihuahua, esto también se debe en parte por las características geográficas del estado, así como por sus antecedentes no solo industriales si no también económicos, este desequilibrio regional es otro de los puntos que se tiene que atender para lograr consolidar la industria en el estado.

Adicional a lo anterior es que el estado tiene una distribución de ingresos en los estados demasiado desequilibrado, su porcentaje de participación de los municipios en el estado muestra que el 75 por ciento del PIB estatal se concentra en sólo 2 de 67 municipios: Juárez (41 por ciento) y Chihuahua Capital (34 por ciento), esto nos habla de grandes oportunidades a cubrir en el resto del estado.

Un fenómeno similar aparece en términos de empleo. Juárez y Chihuahua concentran el 80.2 por ciento del empleo formal, mientras que las principales





# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

ciudades intermedias apenas llegan al 10 por ciento en conjunto, Cuauhtémoc con un 4 por ciento, Delicias con un 3.8 por ciento y Parral con un 2.5 por ciento<sup>5</sup>. Esto indica un desequilibrio económico en la sociedad motivo por el cual se debe de generar una política industrial que alcance otros estados y que les permita explotar sus recursos conscientemente.

En 2016, Chihuahua registró 121 mil 427 empresas, si esto lo ponemos en términos de cuantas empresas se tienen por cada 100 mil habitantes el resultado equivale a 3 mil 221 empresas por cada 100 mil habitantes. Esto nos sitúa en el lugar 30 a nivel nacional en materia de empresas per cápita. Dicha situación incrementa los riesgos y vulnerabilidad de la economía del estado, pero también pone en riesgo el desarrollo industrial, que cómo se observa se requiere una mayor diversificación y alcance para todos los estados.

Por otro lado, el 91.3 por ciento de las empresas en el estado son microempresas; es decir, cuentan con menos de 10 empleados. 6.9 por ciento son pequeñas, las cuales concentran de 11 a 50 empleados en promedio, mientras que del total el 1.3 por ciento son medianas, es decir que tienen de 51 a 250 empleados, y tan sólo el 0.4 por ciento son empresas grandes, con un conteo de más de 250 empleados. Esto describe la oportunidad de desarrollo industrial para las pequeñas y medianas empresas.

El 85 por ciento de las grandes empresas del estado tienen su sede en Chihuahua y Juárez, y son en su mayoría manufactureras. La industria manufacturera de exportación (IMMEX) concentra el 85 por ciento del empleo formal manufacturero, lo que equivale al 44 por ciento del empleo formal total del estado. En un panorama económico en el que las relaciones comerciales entre México y Estados Unidos

---

<sup>5</sup> <http://www.chihuahua.gob.mx/planestatal/econ-diagnostico.html>



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

estaban sujetas a importantes cambios potenciales, tal situación hacia incrementado la fragilidad de la economía estatal, sin embargo, con el nuevo acuerdo entre los países, incluido Canadá, la situación económica deja de ser frágil para ahora ampliar el panorama de la región.

Otra barrera que le puede representar al estado un freno es que existe una necesidad a cubrir y por mejorar para el ecosistema de negocios y emprendimiento. La baja tasa de empresas en buena parte es consecuencia de que Chihuahua sea una de las entidades donde hacer negocios es más difícil, según los datos del banco mundial se encuentra el estado en un lugar 27, de los 32 estados de la República. En el estado, además, la esperanza de vida de los negocios de nueva creación es potencialmente baja<sup>6</sup>.

Aun y cuando tiempo atrás el estado ocupaba los primeros tres lugares de la lista, el tiempo, costo y número de trámites para desarrollar una empresa en Chihuahua es superior al promedio nacional y de la OCDE. En materia de apertura de empresas actualmente el estado tiene la posición 31 de 32, lo que demanda con urgencia la actualización de la Ley de Mejora Regulatoria, y el perfeccionamiento del acceso al financiamiento y a los sistemas de incubación de negocios.

Los empresarios locales, proveedores directos e indirectos de la industria manufacturera de exportación, han limitado sus acciones al suministro de productos y servicios como la renta de bienes inmuebles, seguridad, limpieza, papelería, entre otros, su participación dentro de la producción es escasa. Se considera que una de las causas del desprendimiento de las cadenas de valor se centra en las carencias en materia de transferencia de tecnología y fuentes de financiamiento.

Lo anterior ha llevado al estado a un estancamiento de la inversión local, así como un mercado interno débil. Ante tal problemática, resulta urgente generar un

---

<sup>6</sup> <http://www.chihuahua.gob.mx/planestatal/econ-diagnostico.html>



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

programa que aporte un verdadero impulso al desarrollo de proveeduría local, que apoye a las IMMEX de forma competitiva y con alto valor; todo esto mediante un Clúster de Empresas Globales Emergentes que se especialice en brindar orientación y sentido a la integración horizontal y vertical en procesos productivos y estratégicos, en áreas tales como la metalmecánica, la inyección de plásticos, la impresión en 3D y la biotecnología, entre otros.

El sector terciario en el estado contribuye con el 54 por ciento del empleo y el 55.5 por ciento del PIB estatal. Históricamente, se trata del sector con tasas más altas de crecimiento en la economía de los países de la OCDE. No obstante, la atención que se le otorga desde las políticas públicas estatales es mucho menor a la de los otros dos rubros. Adicional esto nos habla de un estado, como muchos, con tendencias a enfocarse al sector servicios, cuando este debe de aprovechar su ubicación y condiciones para ser un estado industrial.

Dentro de este sector terciario se han considerado las aportaciones que hacen el turismo y el comercio al PIB estatal, el primero con un 4.4 por ciento y el segundo con un 15.8 por ciento, y que cuentan con programas y áreas específicas de atención.

El 35.3 por ciento restante del PIB estatal proviene de otros servicios para los que tradicionalmente no se cuenta con áreas o programas específicos de fortalecimiento y desarrollo económico en la administración pública estatal; tal es el caso de los servicios financieros y/o logísticos, de tecnologías de la información y comunicaciones, informativos, relacionados con el cuidado a la salud, inmobiliarios, culturales, científicos, legales, etcétera, y en los que usualmente se ocupan un mayor número de técnicos y profesionistas especializados.

Actualmente, la cifra más grande de empresas en el sector terciario del Estado corresponde al comercio al menudeo. De las 120 mil 662 unidades económicas



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

existentes en todo el Estado para todos los sectores, cerca del 40 por ciento corresponde a microempresas de comercio al por menor<sup>7</sup>.

En contraste con los sectores primario y secundario, el sector terciario obtiene una mayor contribución de los servicios laborales que de los servicios de capital; es decir, capitaliza mejor el talento que la inversión en bienes productivos. A partir de estas divergencias es posible observar con más claridad el problema estructural de empleo en Chihuahua. Mientras el sector secundario presenta alta demanda de trabajo poco calificado, hay un alto porcentaje de jóvenes profesionistas que no encuentran empleo y se ven en la obligación de migrar a otras entidades del país, en el mejor de los casos, o migran hacia los Estados Unidos para poder encontrar las oportunidades que en su estado no encuentran.

Las principales poblaciones afectadas por el desempleo son las y los jóvenes y las personas adultas jóvenes, que representan un 33.6 y 49 por ciento de los desempleados, respectivamente.

Históricamente estas son las cifras que el estado de Chihuahua ha tenido, en el siguiente apartado haremos un análisis estadístico para ver cómo se encuentra el estado.

---

<sup>7</sup> <http://www.chihuahua.gob.mx/planestatal/econ-diagnostico.html>



## VII.- Formulación de la hipótesis

Se supondrá que el sector industrial en el estado de Chihuahua se ha ido rezagando en materia de política industrial, esto debido a que el estado es uno de los principales en el país que cuenta con diversas actividades manufactureras y por ellos se vuelve un punto de referencia y a observar, adicional se puede considerar que el hecho de que es un estado fronterero implica que hay diversas actividades que se puede realizar en materia industrial para sacar provecho de la cercanía con la frontera. Esto lleva a la pregunta, qué actividades industriales nuevas puedan implementarse por la dinámica de las actividades con la frontera.

De no ser correcta la hipótesis anterior, entonces se busca comprender que es lo que está sucediendo en el estado que ha causado que empresas que realizan actividades industriales no están teniendo el impulso necesario, además que se podrá observar si falta apoyo hacia otras actividades industriales o si se pueden incursionar en nuevas.



## VIII.- Pruebas empíricas o cualitativas de la hipótesis:

En esta sección se analiza el estado actual, y como se ha comportado desde el año 2015, esto nos permitirá comprender cuál ha sido la actividad industrial en el estado de Chihuahua.

En el estado de Chihuahua hay aproximadamente 20 industrias que han desarrollado actividades en el estado. Dentro de las actividades se tienen como principales las siguientes:

- Industrias manufactureras
- Industrias alimentaria
- Industria de las bebidas y del tabaco
- Curtido y acabado de cuero y piel, y fabricación de productos de cuero, piel, etc.
- Industria de la madera
- Industria del papel
- Impresión e industrias conexas
- Industria química
- Industria del plástico y del hule
- Fabricación de productos a base de minerales no metálicos
- Fabricación de productos metálicos
- Fabricación de maquinaria y equipo
- Fabricación de equipo de computación, comunicación, medición y de otros
- Fabricación de accesorios, aparatos eléctricos y equipo de generación de energía eléctrica
- Fabricación de muebles, colchones y persianas.

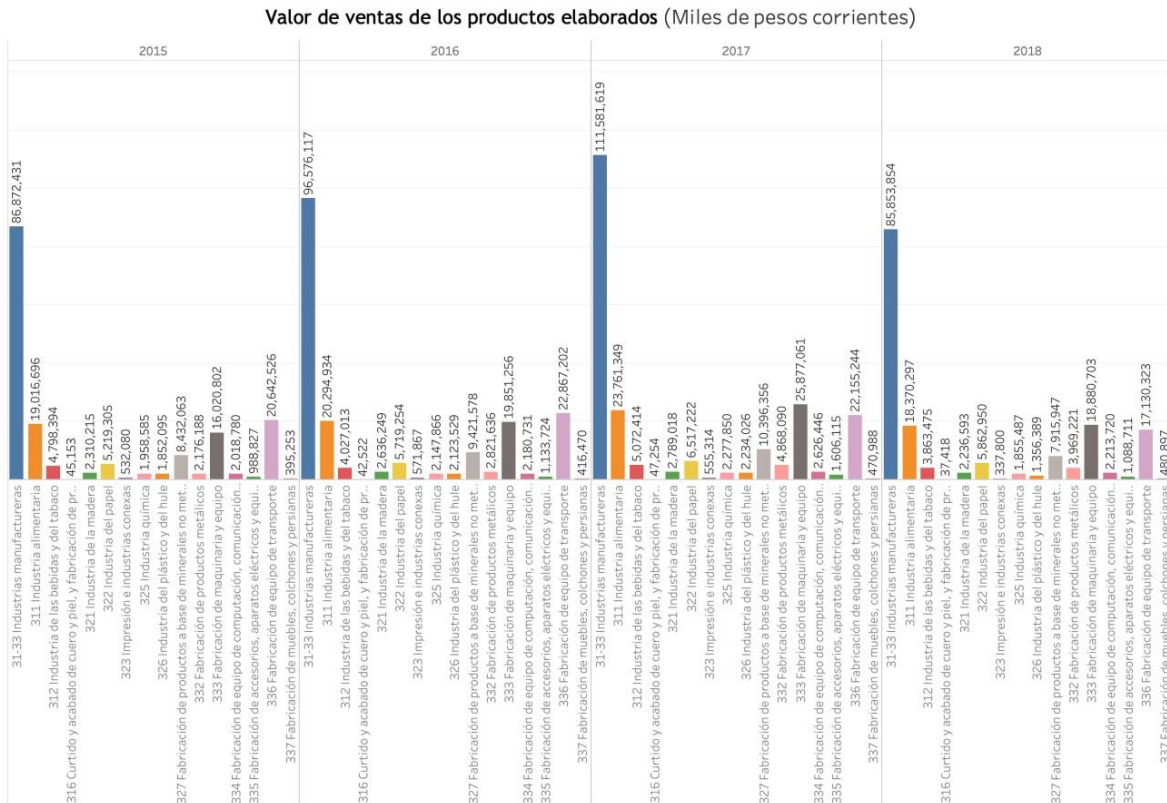


# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

- Los demás subsectores.

En la siguiente figura 1 se puede observar, algo que en la sección anterior se había ya comentado, y es que la industria manufacturera es la que más participación y ponderación tiene en el estado, es muy claro que desde el 2015 hasta el 2018, este sector industrial ha tenido más del 50% de participación en la industria. Como se observa hasta el 2017, ha registrado su mayor crecimiento, con más de 111 mil millones de pesos en ventas de productos elaborados.

Figura 1. Valor de ventas industrias



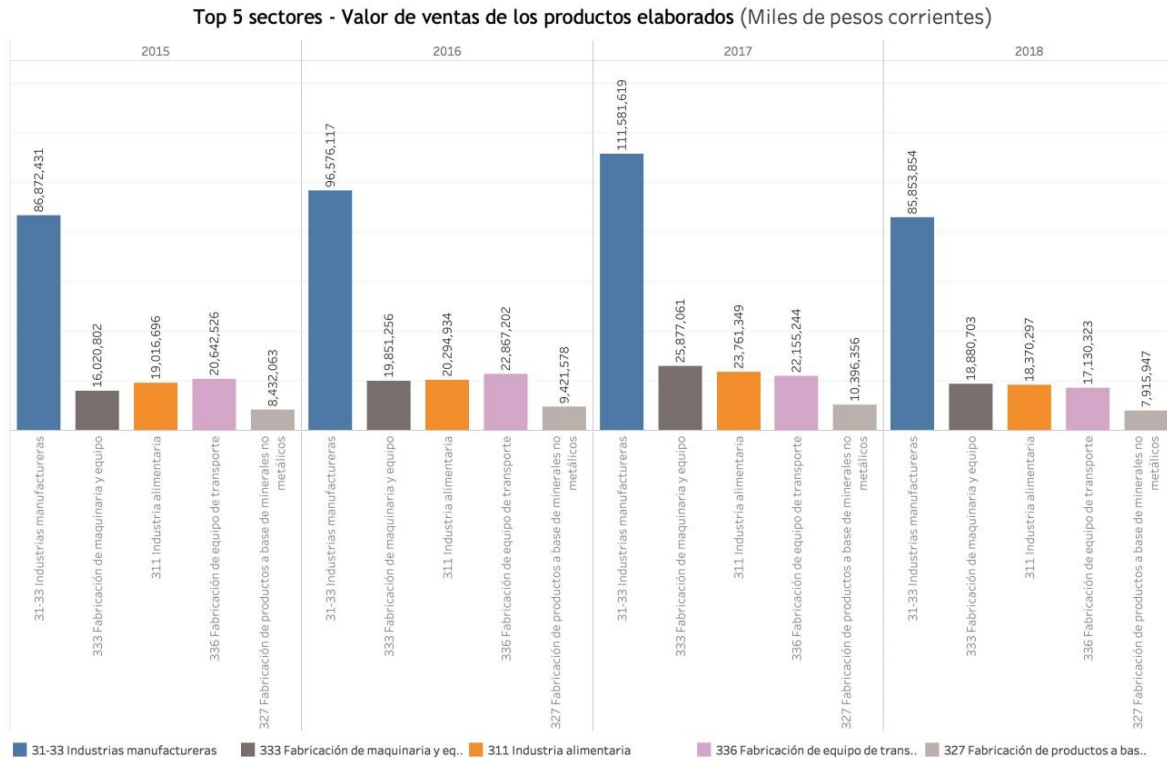
Fuente: INEGI

Adicionalmente la figura 1 nos brinda un rápido entendimiento de la escasa participación de los otros sectores que conforman la industria, como el curtido y



acabado de cuero y piel, así como la impresión e industrias conexas y la fabricación de muebles, colchones y persianas.

Figura 2. Top de valor de ventas industrias



Fuente: INEGI

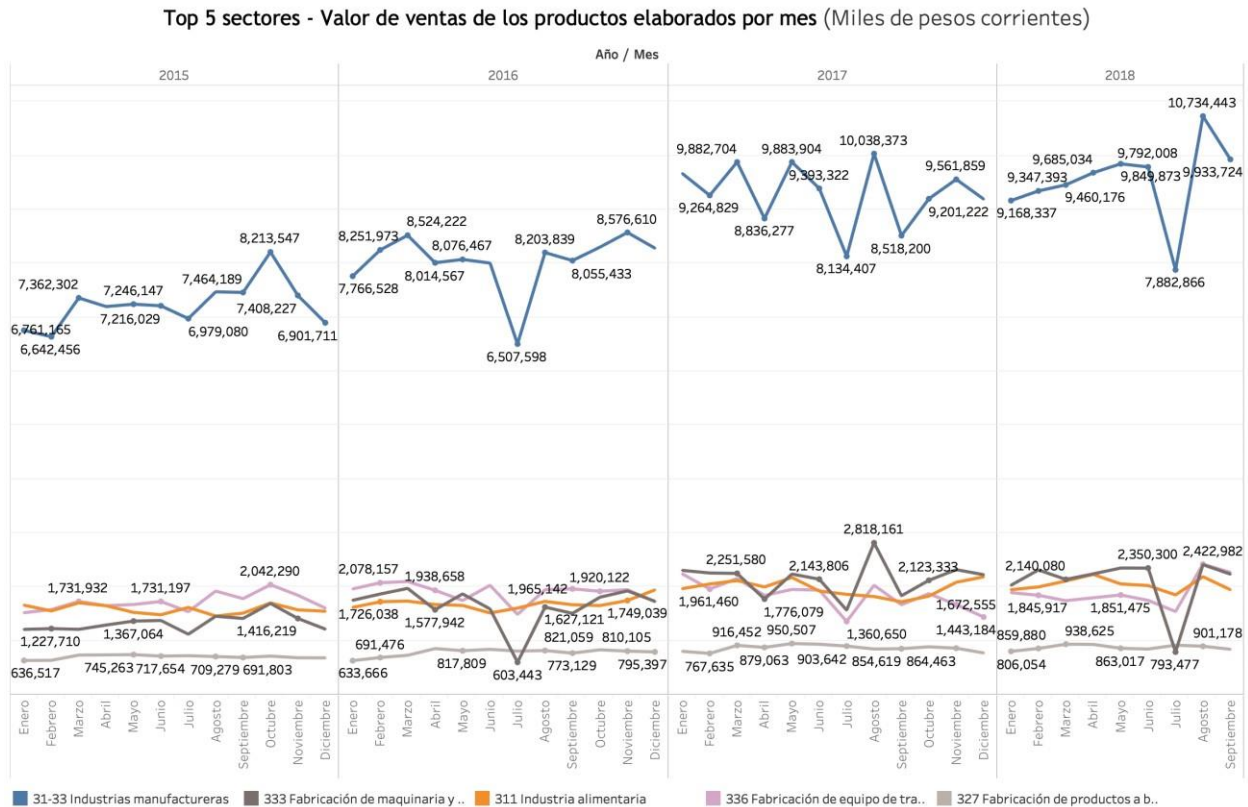
Para entender un poco mejor el desarrollo industrial, se obtienen los sectores con mayor participación en el sector industrial, estos sectores son la industria manufacturera, la fabricación de maquinaria y equipo, la industria alimentaria, fabricación de equipo de transporte y la fabricación de productos a base de minerales no metálicos. Como se logra apreciar dentro de este top 5 de industrias, en la figura 2, la manufactura se sigue llevando el liderato, mientras que la fabricación de máquinas y fabricación de equipo de transporte se intercalan la segunda posición.





# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Figura 3. Valor de ventas industrias por mes



Fuente: INEGI

Para reforzar y ahondar en el análisis del top 5 de industrias, se hace un resumen sobre el comportamiento de las series por mes, como se puede observar en la figura 3 es que la industria manufacturera desde el 2015 tiene una tendencia creciente, y hasta el mes de septiembre del presente año ha mostrado ciertos declives en su serie, de hecho en el año 2016 en el mes de julio tuvo su peor desempeño, mientras que en agosto del presente año tuvo su mejor desempeño, la tendencia indica que el sector en este año tendrá un mayor valor de venta con respecto al año pasado.

Por otro lado se puede observar que por momentos, en cada mes, se intercalan posiciones las restantes categorías industriales, salvo la fabricación de productos a base de minerales no metálicos, aunque la fabricación de maquinaria y equipo ha presentado el mejor desempeño de las 4 en el mes de agosto del año 2017, sin



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

embargo también ha tenido el peor desarrollo, teniendo en el año 2016 el punto más bajo de las 4 categorías industriales con poco más de 600 millones de pesos en valor de ventas de los productos elaborados.

En contra parte a lo que se ha visto, se hace un análisis de las últimas 5 categorías dentro del sector industrial en Chihuahua, los resultados que se encuentran se visualizan en la Figura 4.

En la figura 4 se logra apreciar, que la diferencia entre el valor de estos últimos sectores no es tan significativa como en las figuras anteriores. Como se puede apreciar, el sector con mayor participación es la industria de hule y plástico, como se logra apreciar tiene una participación de más de 2 mil millones de pesos. La segunda posición dentro de estos últimos sectores es para la fabricación de accesorios, aparatos eléctricos y equipo de generación de energía eléctrica, a diferencia de los sectores top, los últimos sectores mantienen cierta constancia, ya que cada uno de estos se ha mantenido en su posición en los últimos años.

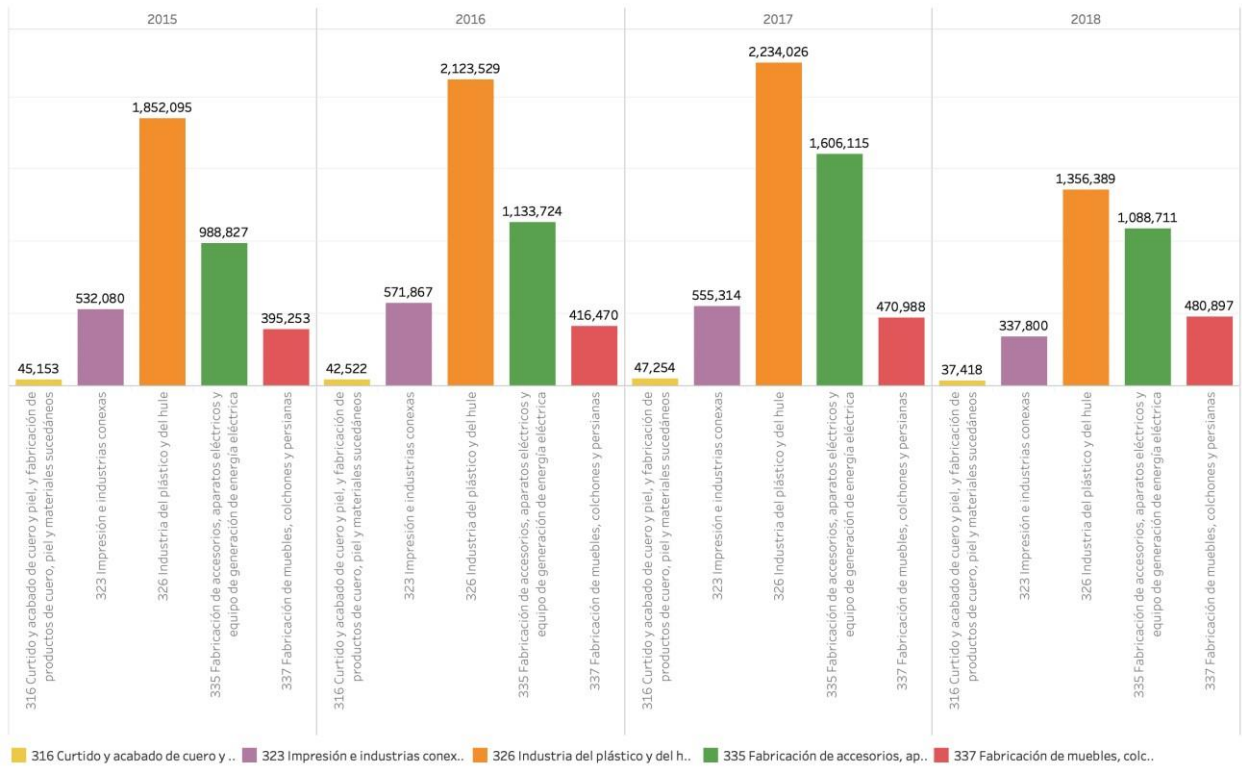
Adicional en la figura 4 se puede observar que el sector con muy poca participación en la industria en Chihuahua es el Curtido y acabado de cierto y pies, y fabricación de productos de cuero, piel y materiales sucedáneos, como se puede observar este sector se mantiene en promedio en 45 millones de pesos, en comparación de los 400 millones que mantiene el sector de fabricación de muebles, colchones y persianas, esto nos indica que apenas cubre un 10% de este último sector.



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Figura 4. Valor de ventas últimas industrias

Últimos 5 sectores - Valor de ventas de los productos elaborados (Miles de pesos corrientes)



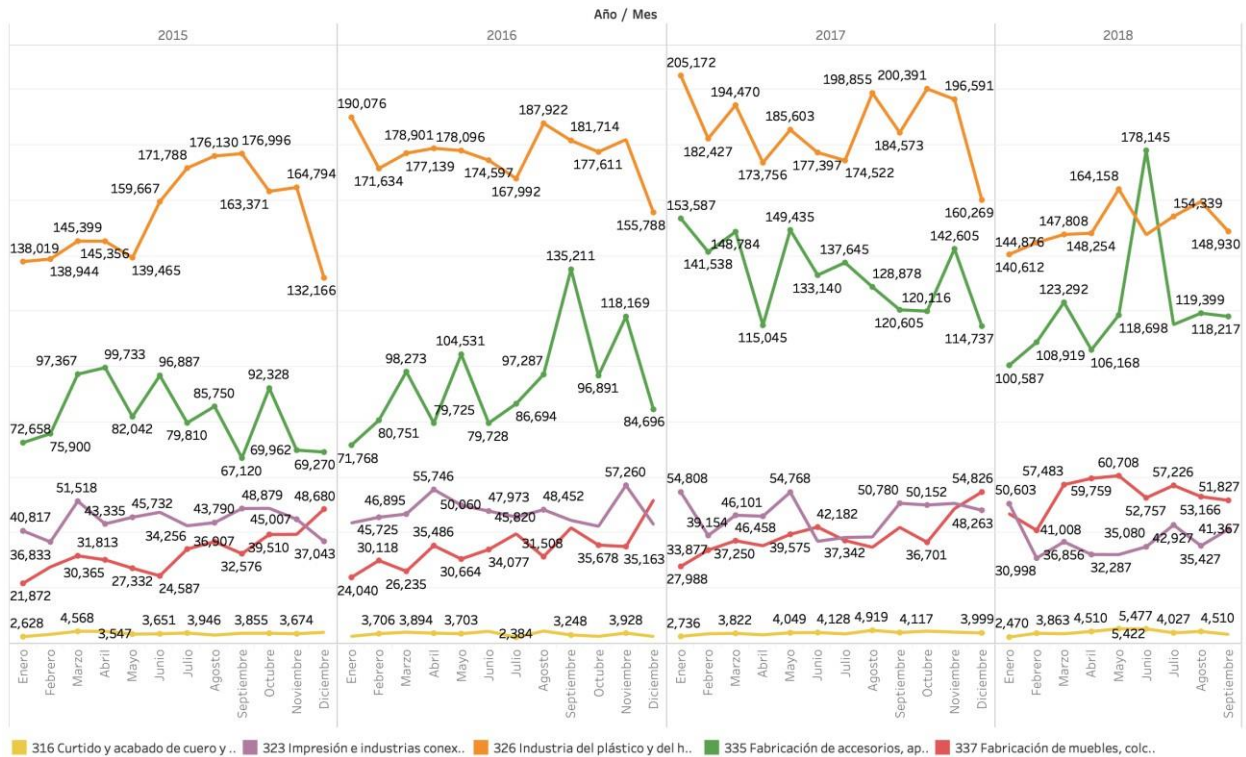
Fuente: INEGI



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Figura 5. Valor de ventas últimas industrias por mes

Últimos 5 sectores - Valor de ventas de los productos elaborados por mes (Miles de pesos corrientes)



Fuente: INEGI

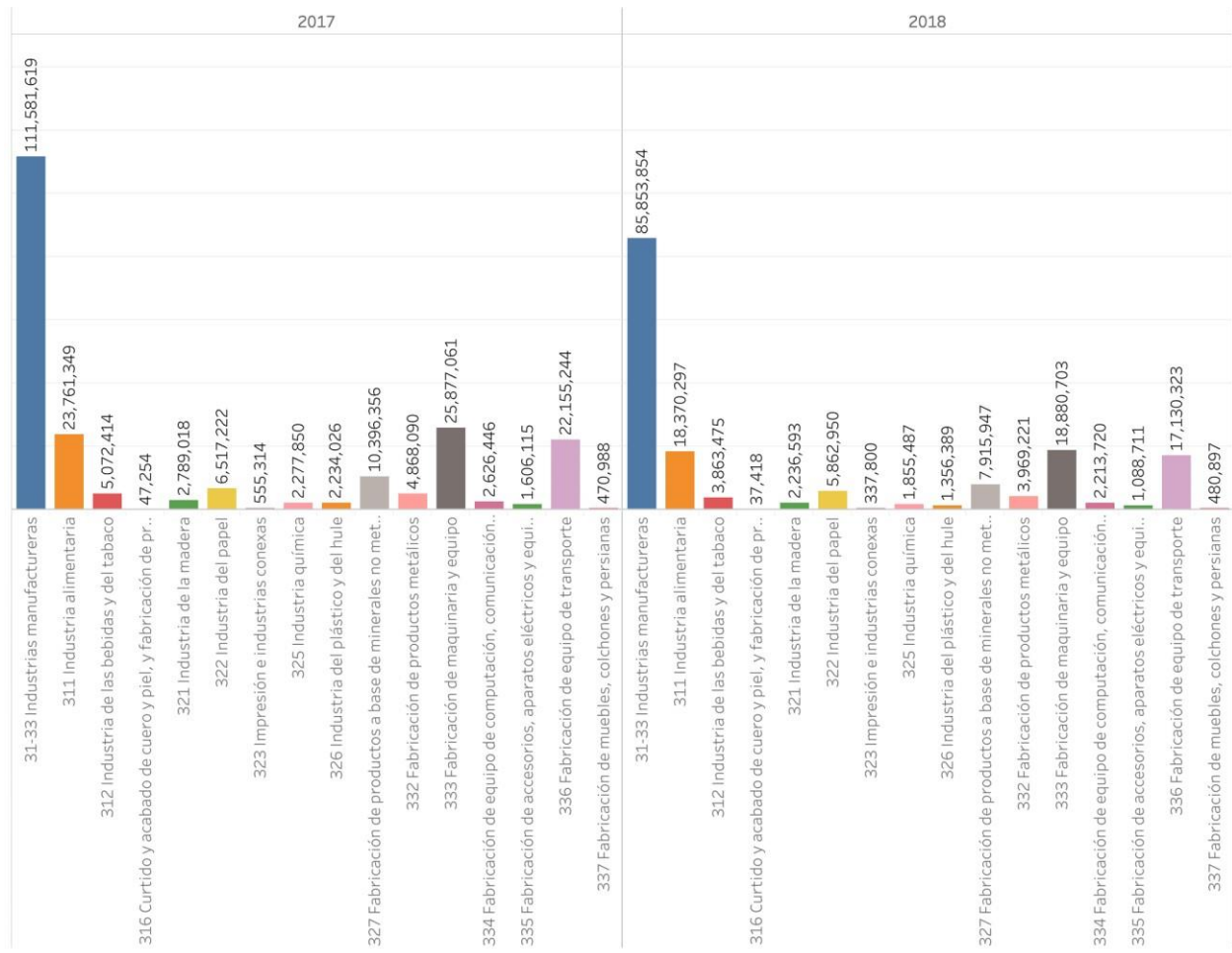
La figura 5 se aprecia el comportamiento mensual de los últimos sectores industriales, como se puede observar el sector de Curtido y acabado de cuero es uno de los sectores con más bajo desempeño, y además su comportamiento se mantiene constante desde el 2015. Los cuatro restantes sectores se pueden observar que son demasiado volátiles, sin embargo, la fabricación de muebles y la impresión e industrias conexas se quedan en un rango entre 20 millones y 61 millones. Finalmente, la fabricación de accesorios ha mostrado una tendencia creciente desde el 2015, mientras que la industria del plástico ha mostrado un comportamiento decreciente, y como se puede notar de los últimos 5 sectores la industria de plástico tuvo el mejor desempeño con más de 200 millones de valor de ventas de productos.



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Figura 6. Valor de ventas 2017-2018

Valor de ventas de los productos elaborados 2017-2018 (Miles de pesos corrientes)



Fuente: INEGI

Finalmente, la figura 6 nos brinda una clara vista sobre el crecimiento hasta el mes de septiembre de cada uno de los sectores industriales con respecto al año 2017. Cómo se puede observar muchos sectores aun no llegan al valor de ventas del año pasado, sin embargo, por las tendencias mostradas en las figuras anteriores, se podría concluir que las cifras de 2018 serán mayores a lo que representaron el año pasado.



# PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Como se ha podido observar en el análisis presentado, el grueso de las actividades industriales se encuentra posicionado en el sector industrial manufacturero, mientras que los otros ramos se encuentran prácticamente aislados de la participación en la industria. Como se señaló en la sección sobre marco teórico, el estado de Chihuahua requiere de una política industrial de mayor apertura y fortalecimiento hacia los otros ramos del sector industrial, y para muestra, la evidencia de los datos lo comprueban. El problema con economías o entidades sumamente especializadas en un sector o actividad económica es que cuando estas actividades se desaceleran por cuestiones naturales de un ciclo toda la entidad o región sufre por dicha des aceleración, sin embargo, cuando las actividades económicas son diversificadas entre diferentes, entonces las recesiones de ciertas actividades no afectan totalmente a las regiones o economías.



## IX.- Conclusiones.

Como se ha visto a lo largo del trabajo el estado de Chihuahua, en términos industriales, está sumamente especializado en la industria manufacturera, sin embargo, esto no solo es un problema, sino que en términos de los 3 sectores que identifican a una economía, sector primario, secundario y terciario, el sector terciario en Chihuahua es uno de los que más contribuyen a la economía, este sector en el estado contribuye con el 54 por ciento del empleo y el 55.5 por ciento del PIB estatal. Históricamente, se trata del sector con tasas más altas de crecimiento en la economía de los países de la OCDE.

El remanente del PIB estatal proviene de otros servicios y actividades para los que tradicionalmente no se cuenta con áreas o programas específicos de fortalecimiento y desarrollo económico en la administración pública estatal. En este remanente se encuentran las actividades industriales que como se ha venido desarrollando está sumamente desequilibrado por actividades.

El estado de Chihuahua requiere de una política industrial de mayor apertura y fortalecimiento hacia los otros ramos del sector industrial, y para muestra, la evidencia de los datos lo comprueban. Como se ha comentado el problema con economías o entidades sumamente especializadas en un sector o actividad económica es que cuando estas actividades se desaceleran sufre toda la economía. Las políticas industriales, en el caso de Chihuahua, debe de diversificar sobre otros ramos, pero también impulsar actividades tecnológicas y de innovación que permitan que el estado sea competitivo a nivel nacional e internacional.



## X.- Bibliografía

- <http://www.beta.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=08>
- [http://www.beta.inegi.org.mx/app/tabulados/pxweb/inicio.html?rxid=49615466-246b-4409-b72b-0a2d20484d4c&db=EMIM&px=emim\\_variables\\_dm\\_ent\\_08](http://www.beta.inegi.org.mx/app/tabulados/pxweb/inicio.html?rxid=49615466-246b-4409-b72b-0a2d20484d4c&db=EMIM&px=emim_variables_dm_ent_08)
- <http://www.chihuahua.gob.mx/planestatal/econ-diagnostico.html>
- <http://www.uacj.mx/DGDCDC/SP/Documents/avances/Documents/2004/Avances%2063.%20Ramses%20Jimenez.pdf>
- [http://www.chihuahua.gob.mx/atach2/sf/uploads/indtfisc/progSER2010-2016/ProgSec\\_Economia.pdf](http://www.chihuahua.gob.mx/atach2/sf/uploads/indtfisc/progSER2010-2016/ProgSec_Economia.pdf)
- <http://www.elagora.com.mx/Chihuahua-lider-en-desarrollo,4023.html>
- <http://netnoticias.mx/2017-05-19-23a16577/chihuahua-primer-lugar-en-personalemployado-en-industria/>
- <https://expansion.mx/opinion/2018/07/31/opinion-politica-industrial-en-mexicoilusiones-y-realidades-mas-alla-de-2024>
- <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/La-nueva-politica-industrial-20180727-0023.html>
- <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Politica-industrial-el-camino-201807110008.html>